

ODŮVODNĚNÍ

I. Obecná část

A. Závěrečná zpráva o hodnocení dopadů regulace

Na daný případ se vztahuje výjimka z povinnosti provádět jako nezbytnou součást předkládaných návrhů právních předpisů připravovaných podle Legislativních pravidel vlády hodnocení dopadů regulace, tzv. analýzu RIA, stanovená pro přechodné období usnesením vlády ze dne 22. srpna 2007 č. 927, neboť příprava návrhu nařízení vlády byla započata přede dnem 1. listopadu 2007 a tedy před účinností této povinnosti provádět analýzu RIA. Rovněž platí, že předmětný návrh nařízení vlády byl rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení do konce roku 2007, konkrétně dne 21. prosince 2007. S ohledem na uvedené nebyla k předkládanému návrhu zpracovávána analýza RIA dodatečně, avšak její obecné zásady byly zohledněny při vypracování Odůvodnění a jeho jednotlivých částí, kde jsou uvedeny základní informace požadované pro analýzu RIA.

B. Zhodnocení platné právní úpravy a souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena

Předkládaným nařízením vlády se navrhuje nově upravit problematiku přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání z hlediska jeho technické realizace a s ohledem na efektivní využití disponibilního rádiového spektra.

Navržená právní úprava vychází z článku II bodu 1 zákona č. 304/2007 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s dokončením přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání (dále jen „zákon“).

Technický plán přechodu stanoví pravidla pro přechod zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání, zejména lhůty, podmínky a způsob postupu při procesu rozvoje sítí elektronických komunikací pro zemské digitální televizní vysílání, včetně lhůt, podmínek a způsobu vypínání zemského analogového televizního vysílání tak, aby mimo případy, kdy to neumožňují přírodní nebo odůvodněné technické překážky, při vypnutí zemského analogového televizního vysílání v rámci jedné územní oblasti nedošlo ke zmenšení území pokrytého signálem zemského televizního vysílání programů provozovatelů vysílání s licencí dotčených vypnutím v dané územní oblasti. V Technickém plánu přechodu se rovněž stanoví minimální rozsah pokrytí území zemským digitálním televizním signálem ke dni dokončení přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání. Zemské analogové televizní vysílání se ukončí dnem 31. prosince 2012, nestanoví-li vláda v Technickém plánu přechodu termín dřívější, nejdříve však dnem 10. října 2010.

Článek II bod 2 zákona pak dnem nabytí účinnosti nařízení vlády zrušuje opatření obecné povahy Úřadu vydané podle čl. IV zákona č. 235/2006 Sb., kterým se stanoví Technický plán přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání (opatření obecné povahy č. OOP/15/12.2006/39).

Problematika přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání je založena na následujících skutečnostech.

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) je podle zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o

elektronických komunikacích) správním orgánem vykonávajícím k zajištění správy a účelného využívání rádiového spektra správu rádiového spektra. Správou rádiového spektra se rozumí sestavování návrhu plánu přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka) a jeho změn, sestavování plánu využití rádiového spektra, udělování individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, udělování přidělu rádiových kmitočtů, udělování souhlasu k převodu práv vyplývajících z přidělu rádiových kmitočtů, přidělování volacích značek a identifikačních čísel a kódů, koordinace rádiových kmitočtů a kmitočtových pásem a kontrola využívání rádiového spektra. Úřad v rámci správy rádiového spektra odpovídá za jeho optimální využití.

Zákon č. 235/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, stanovil v části druhé, kterou se mění zákon o elektronických komunikacích v čl. IV, přechodných ustanoveních, Úřadu povinnost vydat v návaznosti na plán využití rádiového spektra jako opatření obecné povahy Technický plán přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání. Úřad podle tohoto ustanovení vydal opatření obecné povahy č. OOP/15/12.2006/39, kterým se stanoví Technický plán přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání.

Po vydání uvedeného opatření obecné povahy se ukázalo, že postup podle tohoto opatření není vymahatelný, protože žádný z platných zákonů nestanovil provozovatelům vysílání ani operátorům vysílacích sítí žádné povinnosti ani sankce pro případ neplnění těchto povinností. Opatření obecné povahy samo o sobě nemůže žádnému ze subjektů ukládat jakékoliv povinnosti nad rámec existujících zákonů. Uvedená skutečnost proto vedla ke změně právní úpravy zavedené zákonem č. 235/2006 Sb. a k přijetí zákona č. 304/2007 Sb., který problematiku upravil nově a současně stanovil, že předmětné opatření obecné povahy bude nahrazeno nařízením vlády.

V souvislosti s procesem digitalizace nelze rovněž opomenut závěry vlády České republiky k problematice digitálního vysílání v České republice, konkrétně formulované v Koncepti rozvoje digitálního vysílání v České republice, schválené usnesením vlády ze dne 15. března 2006 č. 261. Zde je třeba připomenout následující podmínky a principy předpokládané Konceptí pro vypínání zemského analogového televizního vysílání, které mají být zohledněny při vypracování Technického plánu přechodu a bez jejichž naplnění nebude možné analogové vysílání vypnout:

- a) pokrytí dotčené oblasti zemským digitálním televizním vysíláním bude odpovídat rozsahu pokrytí stávajícího zemského analogového televizního vysílání,
- b) zahájení cílené informační kampaně o přechodu na zemské digitální televizní vysílání v dané územní oblasti alespoň 3 měsíce před termínem vypnutí zemského analogového televizního vysílání, stanoveném v Technickém plánu přechodu,
- c) zajištění souběžného vysílání v rozsahu podle písmene a) alespoň po dobu 3 měsíců, nejdéle však 12 měsíců před termínem vypnutí zemského analogového televizního vysílání, a za podmínky, že toto souběžné analogové a digitální vysílání bude možné technicky realizovat,
- d) v obchodní síti bude dostatečné množství základních zařízení pro příjem zemského digitálního televizního vysílání v cenově dostupných relacích.

Technický plán přechodu výše uvedené principy a podmínky respektuje. V případě podmínky týkající se dostupnosti základních zařízení pro příjem zemského digitálního vysílání zastává předkladatel stanovisko, že tato podmínka je na maloobchodním trhu v České republice více než odpovídajícím způsobem naplněna, ačkoliv možnost příjmu zemského digitálního vysílání má aktuálně pouze cca třetina obyvatel.

V rámci problematiky přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání je třeba upozornit, že zemské analogové televizní vysílání zajišťuje možnost příjmu televizního vysílání pro většinu obyvatel České republiky. Tato situace je důsledkem téměř padesátiletého rozvoje vysílacích sítí jednotlivých programů zemského analogového televizního vysílání, které byly v průběhu let postupně budovány podle požadavků jak obyvatel, tak často i podle politického zadání. Po roce 1989, resp. po vzniku České republiky došlo k rozvoji komerčního televizního vysílání, které dostalo pro první vysílací síť (televize Nova) k dispozici původní celoplošnou vysílací síť veřejnoprávního programu F1. Pro veřejnoprávní vysílání byla pak vybudována nová celoplošná vysílací síť. Později pak vznikla s využitím rádiových kanálů přidělených jednotlivým regionálním provozovatelům vysílání (stanicím) ještě druhá celoplošná vysílací síť (televize Prima), založená na sdíleném využití rádiových kmitočtů dříve přidělených provozovatelům regionálního vysílání v rámci licence od Rady pro rozhlasové a televizní vysílání. V rámci této celoplošné sítě je na stejných rádiových kanálech realizováno rovněž regionální vysílání jednotlivých provozovatelů regionálního vysílání s licenci. Z tohoto důvodu musí přechod na digitální vysílání současně řešit i problematiku přechodu takového regionálního vysílání.

Celosvětový, resp. celoevropský proces digitalizace elektronických komunikací byl završen v roce 2006 přijetím nového regionálního kmitočtového Plánu Ženeva 2006 (dále jen „Plán“), kterým byly evropským zemím nově přerozděleny rádiové kanály využívané podle Plánu Stockholm 1961 pro zemské analogové televizní vysílání tak, aby bylo možno efektivně tyto rádiové kanály využít pro zemské digitální televizní vysílání. Označení a parametry rádiových kanálů pro sestavení jednotlivých vysílacích sítí pro šíření digitálního vysílání jsou stanoveny v souladu se závěrečným dokumentem Regionální radiokomunikační konference Mezinárodní telekomunikační unie (ITU) - Plánem.

Televizní vysílání, zejména veřejnoprávní, má zásadní význam pro přenos informací všem obyvatelům České republiky, což je významné zejména v období krizí vyvolaných přírodními katastrofami apod.

Po dokončení přechodu na zemské digitální televizní vysílání dojde k efektivnějšímu využití rádiových kmitočtů – kanálů, vyhrazených pro zemské televizní vysílání. To, ve svém důsledku, umožní nejen případné další zvýšení počtu programů dostupných televizním divákům, ale vytvoří nezbytný předpoklad pro budoucí zvyšování kvality, které je nezbytné pro rychle se rozšiřující využívání zobrazovačů velkého formátu (předpokládá se zavedení televize s vysokou rozlišovací schopností – HDTV), zavádění nových služeb jako např. televizní vysílání přijímané v mobilních telefonech a pod. Počet rádiových kanálů přidělených České republice Plánem je však omezen a byl stanoven na základě rovnoprávného rozdělení všech disponibilních rádiových kanálů mezi jednotlivé státy. Toto rozdělení bylo provedeno podle teoretických výpočtů za přesně definovaných plánovacích parametrů, které jsou rovněž zakotveny v navrhované právní úpravě. Z důvodu, aby bylo možno po dokončení přechodu sestavit maximální počet vysílacích sítí, není možné pro vysílací síť provozované podle jiných plánovacích parametrů přidělit pro zajištění dodatečného pokrytí jednotlivých ucelených oblastí další rádiové kanály přidělené České republice Plánem. V případě, že z technických důvodů nebude možné některou část území stanoveným rádiovým kanálem

pokryt, může operátor vysílací sítě požádat Úřad, aby v rámci procesu mezinárodní koordinace pro tento účel zkoordinoval rádiový kanál nad rámec Plánu.

V neposlední řadě je třeba upozornit, že předkládaný návrh nařízení vlády je jedním z prováděcích právních předpisů zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů. Jeho problematika mimo jiné souvisí i s otázkami stanovení území pokrytého signálem televizního vysílání. Pro tyto účely bude Českým telekomunikačním úřadem vydána vyhláška podle § 150 odst. 5 zákona o elektronických komunikacích k provedení § 112 odst. 4 zákona o elektronických komunikacích, kterou se stanoví způsob stanovení území pokrytého signálem televizního vysílání, metoda stanovení intenzity elektromagnetického pole a z toho odvozené pokrytí obyvatel televizního vysílání. Z tohoto důvodu je návrh dané vyhlášky připravován souběžně s návrhem Technického plánu přechodu. Oba prováděcí předpisy jsou svým obsahem specifické pro vymezený okruh subjektů a pro určení pravidel jejich chování.

Předkládaný návrh nařízení vlády je plně v souladu se zákonem č. 304/2007 Sb., k jehož provedení je navrhováno, ale rovněž respektuje i základní věcný rámec daný ostatními výše uvedenými právními předpisy a dokumenty.

C. Odůvodnění hlavních principů a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Základní principy procesu digitalizace vtělené do návrhu nařízení vlády vychází jak uvedeno výše z příslušné právní úpravy a doprovodných dokumentů. Tyto principy byly opakovaně a dlouhodobě konzultovány s dotčenou veřejností, zejména podnikatelskými subjekty a státními orgány, a to již ve fázi přípravy Technického plánu přechodu formou opatření obecné povahy vydaného Úřadem. Výsledkem i těchto postupů je nyní předkládaný návrh nařízení vlády, který je založen na následujících principech a skutečnostech.

Proces realizace přechodu na digitální vysílání je technicky komplikovaný a ekonomicky náročný zejména z důvodu, aby zajistil, že nové digitální vysílání budou moci přijímat všichni obyvatelé, kteří mají možnost příjmu stávajícího analogového vysílání. Právě z tohoto důvodu je **proces přechodu koncipován jako postupný přechod po navazujících územních oblastech**, které jsou majoritně pokryty signálem analogového vysílání z dominantního vysílače velkého výkonu. Zahájení digitálního vysílání ze stejného stanoviště a s obdobnými technickými parametry, s jakými je šířeno vysílání analogové, vytváří pro obyvatelstvo předpoklad nezměněných, shodných příjmových podmínek.

Proces digitalizace je velmi náročný a vyžaduje určitý časový rámec zejména, aby bylo možno zajistit instalaci a montáž všech potřebných technologií a rovněž, aby obyvatelstvo mělo dostatek času na úpravu svých přijímacích systémů (společné televizní antény, kabelové rozvody, individuální přijímací systémy) a nákup nezbytných digitálních konvertorů (set-top-boxů) nebo digitálních přijímačů. Celková potřebná doba je ovlivněna i skutečností, že potřebné úpravy anténních systémů vysílačů velkého výkonu nelze z bezpečnostních i technologických důvodů provádět v průběhu celého roku. I z těchto důvodů zákon č. 304/2007 Sb. stanoví, že k ukončení zemského analogového televizního vysílání dojde do 31. prosince 2012, pokud vláda právní úpravou nestanoví jinak, nejdříve však dnem 10. října 2010. Navržená právní úprava v souladu se zákonem č. 304/2007 Sb. stanoví termín ukončení zemského analogového televizního vysílání na území České republiky. Vzhledem k rozsahu zmocnění a při zohlednění zásadních připomínek některých

resortů a dotčených podnikatelských subjektů je v tomto ohledu navrhováno řešení s termínem vypnutí k 11. listopadu 2011. Pozdější termín vypnutí by mohl vést ke vzniku rizika nenaplnění závěrů Komunikátu Evropské komise Radě, Evropského parlamentu, Evropským ekonomickým a sociálním výborům a výborům regionů COM(2005)204final o urychlení přechodu z analogového vysílání na vysílání digitální (SEC(2005)661) v jehož rámci je předpokládáno ukončování procesu digitalizace v členských zemích začátkem roku 2012.

Navrhovaná právní úprava stanoví pravidla, podmínky, způsob postupu a lhůty pro realizaci přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání v České republice. Tato pravidla jsou nezbytná, aby se při realizaci procesu přechodu minimalizoval negativní dopad přechodu na obyvatele České republiky. To je nezbytné zejména s ohledem na skutečnost, že disponibilní množství rádiových kanálů neumožňuje sestavení vysílacích sítí pro šíření zemského digitálního televizního vysílání bez jakéhokoliv omezení současného zemského analogového televizního vysílání. Tato skutečnost je rovněž důvodem, proč nelze budovat všechny nové vysílací sítě současně. Z tohoto důvodu je **budování vysílací sítě pro šíření zemského digitálního televizního vysílání provozovatele vysílání ze zákona (veřejnoprávního multiplexu) předrženo před budování ostatních vysílacích sítí**. V této souvislosti je nutno připomenout, že vysílací síť pro veřejnoprávní vysílání bude zajišťována subjektem nebo subjekty vybranými v rámci výběrového řízení, které v současné době probíhá. Bezproblémové dokončení tohoto výběrového řízení je tak nezbytným předpokladem nejen pro zahájení procesu přechodu pro provozovatele vysílání ze zákona, ale i pro realizaci ostatních digitálních vysílacích sítí. Tato podmínka je současně umocněna i požadavkem všech provozovatelů celoplošného analogového vysílání, kteří považují za zásadní, aby k ukončení analogového vysílání všech současných provozovatelů docházelo harmonizovaně, tedy v jednotlivých územních oblastech ve shodných termínech.

Tato potřeba rovněž vychází ze zákona č. 304/2007 Sb., který v přechodných ustanoveních ke změně zákona o elektronických komunikacích stanoví provozovatelům zemského analogového televizního vysílání s licenci, aby **k ukončení zemského analogového televizního vysílání došlo až v okamžiku, kdy v příslušné územní oblasti bude dostupné zemské digitální televizní vysílání ve stejném rozsahu, v jakém bylo ukončované zemské analogové televizní vysílání**.

Z uvedených důvodů je přechod postupně realizován v jednotlivých územních oblastech, které byly v rámci přípravy stanoveny. Toto vymezení územních oblastí bylo akceptováno všemi dotčenými subjekty. Aby se minimalizoval případný negativní dopad na obyvatelstvo, jsou stanoveny **podmínky, po jejichž naplnění lze zahájit vypínání zemského analogového televizního vysílání**. V zákonem č. 304/2007 Sb. stanoveném zmocnění pro navrhovanou právní úpravu nejsou výslovně uvedeny konkrétní podmínky za kterých by k přechodu mělo docházet. Toto je ponecháno na samotné nařízení vlády, které, jak již bylo uvedeno výše v tomto vychází zejména z Koncepce rozvoje digitálního vysílání v České republice. Touto koncepcí stanovené podmínky pro vypínání zemského analogového televizního vysílání jsou do návrhu nařízení vlády plně promítnuty. V rámci meziresortního připomínkového řízení se však některé z nich ukázaly jako problémové, a to výlučně ze strany dotčených podnikatelských subjektů.

- a) Procesu vypínání bude vždy předcházet **období souběžného analogového a digitálního vysílání**, které bude šířeno z dominantního vysílače, který svým vysíláním pokrývá převážnou část území i obyvatel příslušné územní oblasti. Vypínání se předpokládá ve dvou krocích, kdy nejprve se podle v navržené právní úpravě stanoveného harmonogramu ukončí analogové vysílání

z dominantního vysílače a teprve následně po dobudování vysílací sítě pro šíření digitální televizní vysílání bude na základě dohody provozovatele vysílání a operátora příslušné vysílací sítě ukončen provoz zbývajících doplňkových analogových vysílačů malého výkonu, nejpozději však k 11. listopadu 2011.

b)

Další z podmínek pro vypnutí analogového televizního vysílání v určité územní oblasti je **realizace cílené informační kampaně**, která by měla trvat **nejméně 3 měsíce**. Informační kampaň je jako pojem se kterým nařízení vlády pracuje definována v jeho úvodních ustanoveních. Přijatá definice pojmu informační kampaně by měla být dostatečnou zárukou výběru takového způsobu realizace kampaně, který by zajistil nejen maximální možný počet oslovených obyvatel, ale i cílené zaměření této informační kampaně na jednotlivé skupiny obyvatel. Informační kampaň by měla být zajišťována Ministerstvem vnitra ve spolupráci s Národní koordinační skupinou pro digitální vysílání v České republice podle doprovodného usnesení vlády, nebo ve specifických případech předpokládaných v nařízení vlády (např. v případě dřívějšího vypnutí vysílače analogového vysílání nebo při dřívějším vypnutí analogového vysílání) by informační kampaň nebo její část měla být zajišťována samotnými podnikatelskými subjekty (provozovateli vysílání).

c) Zajištění **souběžného vysílání** zemského analogového televizního vysílání a zemského digitálního televizního vysílání po dobu stanovenou v nařízení vlády, **nejméně však po dobu 6 měsíců a při neexistenci překážek technického charakteru**, což je v souladu s požadavkem Koncepce (nejméně 3 a nejvýše 12 měsíců). Technický plán přechodu stanoví harmonogram pouze pro vysílače velkého výkonu. Pro vysílače malého výkonu s ohledem na jejich vysoký počet, specifické rozložení v jednotlivých územních oblastech i vysílacích sítích a z toho plynoucí individuální podmínky pro jejich případné převedení na digitální vysílání, stanoví pouze nejzazší termín jejich vypnutí. To provozovatelům vysílání i operátorům vysílacích sítí umožní flexibilně řešit problematiku těchto jednotlivých vysílačů malého výkonu s respektováním konkrétních místních podmínek.

d) Problematika **dostupnosti přijímacích zařízení v obchodní síti za dostupnou cenu**, která je součástí podmínek předpokládaných Koncepcí rozvoje digitálního vysílání v České republice není v nařízení vlády výslovně upravena, a to z důvodu, že požadavek, aby v obchodní síti bylo před vypnutím analogového vysílání dostatečné množství základních přijímacích zařízení v cenově dostupných hladinách je již v současné době naplněn a není předpoklad, že by se v budoucnosti trh spotřební elektroniky v České republice vyvíjel jinak. K tomu je třeba uvést, že ačkoliv je digitální vysílání dostupné pouze na části území státu, existuje již nyní dostatečná nabídka přijímacích zařízení a trh je připraven a schopen příslušné požadavky obyvatelstva uspokojit. Tento závěr je možné učinit zejména na základě empirického zjišťování jak v sítích větších prodejních řetězců jejichž prodejny se nachází v každém administrativním centru, tak prostřednictvím internetových obchodů. Cenové rozpětí těchto zařízení se pohybuje podle specifických vlastností zařízení od cca 1000 Kč výše. Tuto cenu lze považovat za dostupnou pro široké vrstvy veřejnosti. Dostupnost a klesající tendence cen zařízení naplňují předpoklady Koncepce. Ze zahraničních zkušeností vyplývá, že s postupujícím procesem přechodu na digitální vysílání se situace na maloobchodním trhu bude zlepšovat.

Problematika zásobení prodejní sítě však úzce souvisí s dodržováním stanovených termínů vypínání analogového vysílání, protože jak potvrdily poznatky získané v rámci

pilotních projektů, jakékoliv odložení stanovených a veřejnosti ohlášených termínů okamžitě prudce sníží zájem veřejnosti o nákup přijímacích zařízení. Provozovatelé současného analogového vysílání však požadují, aby k vypínání analogového vysílání došlo až v okamžiku dosažení vybavení určitého počtu domácností digitálními přijímacími zařízeními. S ohledem na existující diverzifikaci způsobu a možnosti příjmu televizního vysílání (individuální příjem zemského vysílání, družicový příjem, televizní kabelové rozvody, společné televizní antény, IP televize, popř. další), o níž neexistují podrobnější údaje, však nelze objektivně, operativně ani s jistotou stanovit počet domácností, které by měly být digitálními přijímacími zařízeními vybaveny. Ze zahraničních zkušeností rovněž vyplývá, že k nákupu nového vybavení potřebného pro digitální vysílání dochází ve většině případů až těsně před termínem vypnutí, nebo až po ukončení analogového vysílání. V mnoha případech je přechod na digitální vysílání rovněž důvodem ke změně dosavadního způsobu příjmu a motivací k přechodu na jinou platformu.

V průběhu přechodu na digitální vysílání, v jehož důsledku dojde ke změně struktury vysílacích sítí, může dojít i ke změně příjmových možností pro některé obyvatele. Jedná se především o obyvatele, kteří žijí na odloučených místech zejména v příhraničních oblastech státu. Zajistit pro tyto obyvatele možnost příjmu zemského vysílání představuje především ekonomický problém. Především z tohoto důvodu je zákonem stanovené pokrytí pro veřejnoprávní vysílání 95 %. Je však možné, že v důsledku výše uvedené odlišné struktury digitálních vysílacích sítí se nepokryté oblasti částečně posunou, což ve svém důsledku bude znamenat ztrátu možnosti příjmu zemského vysílání pro obyvatele, kteří tuto možnost v případě analogového vysílání měli.

V rámci jedné celoplošné sítě pro analogové televizní vysílání je na stejných rádiových kanálech realizováno rovněž regionální vysílání jednotlivých provozovatelů regionálního vysílání s licencií. Z tohoto důvodu musí přechod na digitální vysílání současně řešit i **problematiku přechodu** takového **regionálního vysílání**. Z technických důvodů využívají jednotlivé vysílací sítě pro šíření digitálního vysílání vždy určitou skupinu rádiových kanálů, které jsou jednotlivě mezinárodně zkoordinovány pro jednotlivé územní oblasti. Využitím odlišných rádiových kanálů v jednotlivých územních oblastech je v nich umožněno i šíření odlišného obsahu. Protože na tomto principu jsou sestaveny všechny nové vysílací sítě, lze regionální členění zajistit v kterékoliv z těchto sítí. Tím jsou současně vytvořeny rovné podmínky pro všechny subjekty, které se procesu zúčastní, aniž by navrhovaná právní úprava jakkoliv ovlivňovala budoucí obchodní vztahy mezi provozovateli vysílání a operátory vysílacích sítí pro šíření digitálního vysílání. Technické zajištění možnosti realizovat regionální vysílání však vyžaduje příslušné úpravy technologie, které významně zvyšují náklady na vybudování takové vysílací sítě.

Ačkoliv zákon č. 304/2007 Sb. neobsahuje žádná ustanovení týkající se místního televizního vysílání, je nutno s ohledem na záměr ukončit veškeré zemské analogové televizní vysílání řešit i **problematiku přechodu místního analogového televizního vysílání**. Předpokládá se, že v případě místního televizního vysílání bude přechod na digitální vysílání řešen individuálně podle podmínek v jednotlivých lokalitách. Upřednostněna bude možnost pokračování využívání v současné době pro analogové vysílání přiděleného rádiového kanálu s tím, že provozovatel místního vysílání sám rozhodne, kdy s respektováním termínu ukončení analogového vysílání své místní vysílání převede na vysílání digitální. V případě, že z technických důvodů nebude pro digitální vysílání možno využít rádiový kanál využívaný pro analogové vysílání, zajistí Úřad rádiový kanál náhradní. Vzhledem k rozsahu místního vysílání i z technických a ekonomických důvodů se neuvažuje o souběžném analogovém a digitálním vysílání jako v případě celoplošného nebo regionálního vysílání.

Pro účely **monitorování průběhu procesu digitalizace** bude Úřad provádět jeho **pravidelné vyhodnocování**. Vzhledem k rozsahu zmocnění stanoveného zákonem č. 304/2007 Sb. nebylo možno tuto činnost zakotvit jako novou povinnost, avšak Úřad bude tuto činnost provádět na základě obecných povinností stanovených v zákoně o elektronických komunikacích (správa rádiového spektra, výkon státní kontroly, ...).

Obsah a účel zákona č. 304/2007 Sb. je v navrhované právní úpravě a jejích řešeních plně respektován. Tento zákon nestanoví subjektům žádné konkrétní povinnosti související s procesem přechodu na digitální vysílání. Proto ani podzákonná norma, kterou je nařízení vlády, nemůže žádné povinnosti nad rámec zákona ukládat. TPP proto vychází ze dvou základních principů. Jednak, že držitelé licencí k televiznímu vysílání se dobrovolně k postupu podle TPP přihlásí a vrátí kmitočty, které nyní využívají pro své analogové vysílání tak, aby mohly být využity pro nové digitální vysílací sítě. Druhým předpokladem je pak dobrovolný postup všech subjektů zúčastněných v procesu přechodu na digitální vysílání v souladu s termíny a postupy uvedenými v TPP.

D. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavní pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavní pořádkem České republiky.

E. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a její slučitelnost s akty práva Evropské unie

Komunitární právo problematiku spojenou s procesem přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální vysílání zvláště neupravuje, nicméně problematika souvisí úzce s Rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady 676/2002/ES o předpisovém rámci pro politiku rádiového spektra v Evropském společenství (rozhodnutí o rádiovém spektru).

Rovněž je při procesu digitalizace třeba zohlednit závěry Komunikátu Evropské komise Radě, Evropského parlamentu, Evropským ekonomickým a sociálním výborům a výborům regionů COM(2005)204final o urychlení přechodu z analogového vysílání na vysílání digitální (SEC(2005)661).

Navrhovaná právní úprava je v souladu s právem Evropské unie. Plně zohledňuje legislativní záměry Evropské unie pokud jde o provedení přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání.

F. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí v České republice

Proces digitalizace dopadá jak na příslušné podnikatelské prostředí (zejména na podnikatele zajišťující sítě elektronických komunikací a podnikatele poskytující služby šíření zemského televizního vysílání, a dále na provozovatele zemského televizního vysílání s licenci i ze zákona – celoplošného, regionálního i místního), ale i podnikatelé zajišťující dodávky přijímacích zařízení a s tím související služby. Druhou výraznou skupinou ovlivněnou ve svých konečných důsledcích procesem digitalizace je značná část veřejnosti, konkrétně ta, která v současné době přijímá zemské analogové televizní vysílání.

Pokud jde o dopad na podnikatelské prostředí, navrhovaná právní úprava stanoví podmínky a způsob procesu přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání. Tento proces si vyžádá značné investice na straně operátorů vysílacích sítí, kteří musí vybudovat zcela nové vysílací síť. Využitím vhodných prvků současné infrastruktury analogových sítí (stávající objekty, anténní nosiče, některé části existující technologie apod.) lze tyto náklady výrazně snížit. V některých případech však bude nutno realizovat výstavbu zcela nových vysílačů, což vyžaduje značné investiční náklady, jejichž výše se v případě zcela nové vysílací sítě odhaduje v řádu miliardy Kč. Přesné údaje nejsou k dispozici, protože tvoří obchodní tajemství jednotlivých operátorů vysílacích sítí. Tyto náklady se promítnou do cen za šíření zemského digitálního vysílání, které budou provozovatelé vysílání muset platit. Určitou výhodou však je skutečnost, že tyto náklady se rozdělí mezi více provozovatelů podle dílčích datových toků vyhrazených pro jednotlivé programy ve společném datovém toku. V případě analogového vysílání, kdy je šířeno vždy vysílání pouze jednoho provozovatele vysílání, musí veškeré náklady hradit tento provozovatel vysílání.

Provozovatelům vysílání přechodně vzniknou dodatečné náklady, které vyplývají ze zajištění souběžného analogového i digitálního televizního vysílání. Při přípravě navrhované právní úpravy provozovatelé vysílání i operátoři vysílacích sítí důrazně požadovali, aby minimální doba souběžného vysílání byla stanovena na 6 měsíců. Rovněž výše nákladů za šíření vysílání je předmětem obchodního tajemství operátorů vysílacích sítí i provozovatelů vysílání. Náklady na souběžné vysílání však budou realizovány postupně tak, jak bude probíhat v jednotlivých územních oblastech proces přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání. V plně digitální období pak dojde, jak výše uvedeno v důsledku sdílení společného datového, k rozdělení nákladů na provoz vysílací sítě mezi více provozovatelů vysílání.

Další náklady na straně podnikatelských subjektů vzniknou na přijímací straně v případech, kdy je příjem zemského televizního vysílání šířen koncovému divákovi pomocí televizního kabelového rozvodu, popř. jiného systému společného příjmu zajišťovaného podnikatelským subjektem (např. společné televizní antény). Výše nákladů nelze rovněž vyčíslit, protože tyto systémy mohou využívat i jiné platformy příjmu televizního vysílání (družicový příjem). Lze však předpokládat, že na ostatní veřejné rozpočty dopadne požadavek na zajištění nákladů nezbytných pro úpravu přijímacích systémů a vybavení digitálními převodníky nebo přijímači u organizací, které jsou financovány ze státního nebo z jiných veřejných rozpočtů (školy, ústavy, nemocnice, apod.).

V této souvislosti lze konstatovat, že potřeby provozovatele vysílání ze zákona by měly být dostatečným způsobem pokryty z prostředků získaných v důsledku opětovného zvýšení času určeného pro vysílání reklamy.

Kromě podnikatelských subjektů zajišťujících televizní vysílání se přechod významně dotkne i podnikatelů zajišťujících dodávky přijímacích zařízení a s tím související služby. Realizace procesu digitalizace předpokládá obměnu nebo doplnění převážné části přijímacích zařízení využívaných v současné době, což povede k pozitivnímu ovlivnění obchodní bilance těchto podnikatelů a ve svém důsledku i ke zvýšení příjmů státního rozpočtu v podobě odvodů daně z přidané hodnoty.

Ve vztahu k předkládanému návrhu právní úpravy pak lze uvést, že v elektronických komunikacích, resp. oblasti rádiového spektra se nepředpokládá výrazný dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet či na ostatní veřejné rozpočty. Dopad na státní rozpočet by mohla vyvolat potřeba dalších financí prostředků pro zajištění informační kampaně pro obyvatelstvo, která má předcházet vždy nejméně 3 měsíce před vypnutím současného

analogového televizního vysílání v příslušné územní oblasti, za předpokladu, že informační kampaň nebude prováděna převážně jednotlivými provozovateli vysílání v rámci podmínek spojených s případným dřívějším vypnutím analogového vysílání. Informační kampaň za stát bude zajišťovat Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Národní koordinační skupinou pro digitální vysílání, která byla ustavena usnesením vlády ze dne 17. května 2006 č. 563. Týmž usnesením vlády pak byly pro provedení informační kampaně vyhrazeny finanční prostředky v rozsahu 45,1 mil. na 2006 a 100 mil. na 2007. Tyto prostředky byly v souvislosti se zrušením Ministerstva informatiky převedeny na Ministerstvo vnitra.

Náklady na straně Úřadu potřebné pro vyhodnocení procesu přechodu, tj. např. pro stanovení pokrytí počtu obyvatel televizním signálem, ověřovací měření apod., budou hrazeny z prostředků Úřadu a z prostředků zvláštního účtu pro rozvoj zemského digitálního televizního vysílání, zřízeného podle části třetí čl. VI zákona. Tyto prostředky spravuje a používá Český telekomunikační úřad na podporu a rozvoj zemského digitálního televizního vysílání v České republice, zejména na rozvoj sítí elektronických komunikací pro zemské digitální televizní vysílání. Pro naplnění daného účelu se předpokládá, že v průběhu procesu digitalizace budou prostředky tohoto účtu využity hlavně v souvislosti s dozorováním procesu přechodu, zejména pak k hrazení nákladů na monitorování pokrytí analogovým a digitálním signálem pro účely konstatace naplnění podmínek stanovených Technickým plánem přechodu, zejména pro možnost vypnutí zemského analogového televizního vysílání v určité oblasti, popř. též k ověřování a vyhodnocování dalších podmínek stanovených Technickým plánem přechodu. Současně jde také o zajištění identifikace a specifikace kritických situací v průběhu procesu digitalizace a přijetí příslušných opatření k zabránění jejich negativních dopadů. Prostředky účtu je také možno použít na analýzu průběhu procesu digitalizace. Dalším možným způsobem jejich využití je například úhrada nákladů spojených s poskytováním informací veřejnosti a orgánům veřejné správy i samosprávy o plánovaném a dosahovaném pokrytí digitálním vysíláním v průběhu procesu digitalizace se zaměřením na konkrétní oblasti, kterých se přechod bude aktuálně týkat.

Závěrem je třeba uvést, že proces digitalizace významně ovlivní podnikatelské subjekty, což na jednu stranu znamená jejich zvýšené náklady na transformaci současného (analogového) způsobu šíření zemského televizního vysílání na budoucí (digitální) způsob. Na druhou stranu v důsledku realizace procesu přechodu dojde k vytvoření nových technických prostředků, které umožní zapojení i dalších subjektů do hospodářské soutěže na rozšířeném trhu zemského televizního vysílání. Tyto subjekty tak dosud v důsledku existence omezení vyplývajícího z analogového využívání rádiových kmitočtů učinit nemohly. Z hlediska veřejnosti pak úspěšný proces digitalizace sice znamená vynaložení jistých nákladů spojených s pořízením příslušného přijímacího zařízení (např. set-top-boxu), na druhou stranu diváci budou mít možnost většího výběru dostupných programů šířených prostřednictvím této platformy.

Toto vše je třeba považovat za velmi významný dopad, který bude mít pozitivní vliv na podnikatelské prostředí i veřejnost.

G. Dopad na sociální oblast, oblast rovnosti mužů a žen a životní prostředí

Dopad na sociální oblast se s ohledem na neustále se snižující cenu digitálních převodníků, které jsou pro příjem zemského digitálního televizního vysílání nezbytné, nepředpokládá. V této souvislosti je však nutno z hlediska případných možných finančních dopadů na sociálně slabší obyvatelstvo zvažovat i náklady nezbytné na úpravu současných přijímacích zařízení. To může být významné zejména v případech, kdy jsou využívána

zařízení skupinového příjmu, jako společné televizní antény, malé privátní kabelové rozvody, apod. V těchto případech lze předpokládat, že náklady na úpravu nebo rekonstrukci těchto systémů mohou převýšit náklady na pořízení set-top-boxů. Vzhledem ke způsobu jakým se veřejnost obvykle podílí na úhradě takovýchto nákladů (postupné splácení v rámci nájmu nebo v rámci plateb do fondů oprav), nepředpokládá se jejich výrazné jednorázové zatížení, které by zásadním způsobem převýšilo náklady ostatní veřejnosti.

Navrhovaná právní úprava nemá žádný dopad na oblast rovnosti mužů a žen ani na životní prostředí.

H. Vliv na rozsah administrativní zátěže podnikatelských subjektů

K dopadu na administrativní zátěž podnikatelských subjektů může v souvislosti s podmínkami stavebních řízení docházet v případech rekonstrukce anténních nosičů vysílačů velkých výkonů nebo v případech, kdy vznikne požadavek na vybudování zcela nových vysílačů. Vzhledem k tomu, že digitální televizní vysílání využívá menších vysílacích výkonů, nelze předpokládat výstavbu zcela nových vysílačů velkého výkonu jako samostatných nových objektů, což by vyžadovalo stavební řízení. V případech, kdy však bude nutno pro zajištění kvalitního příjmu umístit nové vysílače uvnitř území měst nebo obcí, lze předpokládat určitou administrativní zátěž spojenou se stavebním řízením a podmínkami prokázání, že nedojde k negativnímu ovlivnění zdraví obyvatel elektromagnetickým zářením z těchto vysílačů. Proces vracení rádiových kmitočtů využívaných analogově stejně tak jako proces udělování rádiových kmitočtů pro digitální vysílání jsou běžnými procedurami, které operátoři vysílacích sítí často podstupují, a proto jejich realizace nepředstavuje pro tyto operátory zásadní administrativní zatížení.

II. Zvláštní část

K § 1

V § 1 je vymezen předmět úpravy, která se vztahuje výhradně na zemské digitální televizní vysílání ve standardu DVB-T. To je významné pro zajištění přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání, protože existují i jiné systémy digitálního vysílání. Vzhledem k omezenému množství rádiových kanálů, které jsou pro přechod k dispozici, není možné před ukončením zemského analogového televizního vysílání tyto disponibilní rádiové kanály využít i pro jiné systémy, tj. např. pro implementaci televize s vysokým rozlišením apod.

K § 2

V § 2 jsou vymezeny pojmy použité následně v textu navržené právní úpravy. Tyto pojmy nejsou upraveny žádným jiným platným závazným právním předpisem. Jedná se zejména o vymezení vysílačů malého a velkého výkonu, které je nezbytné pro stanovení podmínek souběžného vysílání a vypínání analogového vysílání, o definice souběžného vysílání a dalších pojmů použitých v textu navrhované právní úpravy.

Dalším významným pojmem je definování informační kampaně. Podmínkou naplnění definice informační kampaně je maximální možné oslovení obyvatel a příslušných podnikatelských subjektů v dané územní oblasti. Konkrétní způsob provedení kampaně je ponechán na rozhodnutí subjektu, který bude v jednotlivých případech kampaň zajišťovat. Kampaň musí kromě obyvatel zajistit odpovídající informace i pro subjekty dodávající zařízení pro příjem digitálního televizního vysílání nebo subjekty poskytující s tím související služby (servis, montáž, přeladění, apod.). V rámci kampaně by rovněž měly být poskytovány další informace nebo doporučení, poradenství a návody na řešení životních situací spojených s procesem přechodu.

Pro naplnění požadavku oslovení co nejširší populace (zejména osob starších 18 let) v příslušné územní oblasti bude pravděpodobně nezbytné spolupracovat i s veřejnoprávními a soukromými médii (celoplošnými, regionálními i místními). Rovněž by neměla být opomenuta úzká spolupráce s územní samosprávou s cílem využít všech dostupných informačních kanálů. Jako velmi vhodný se pro tyto účely jeví Portál veřejné správy, ale i informační kanály obcí a krajů. Další možností je distribuce informačních letáků do domácností, prostor úřadů a dalších státních i samosprávných institucí, nebo využití různých reklamních ploch a dalších veřejnosti dostupných prostor.

K § 3

V § 3 jsou vymezeny jednotlivé územní oblasti, ve kterých bude realizován přechod zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání. Tyto oblasti je nutno z hlediska návaznosti na požadavky zajištění určité úrovně pokrytí území i obyvatelstva zemským digitálním televizním vysíláním i na požadavek týkající se zajištění informační kampaně pro obyvatelstvo, která je nezbytnou podmínkou před vypnutím zemského analogového televizního vysílání v příslušné územní oblasti, geograficky vymezit. Území České republiky je rozděleno na 11 územních oblastí tvořících mnohoúhelníky, které jsou vymezeny vrcholovými body definovanými v odstavci 3 svými geografickými souřadnicemi. Členění území České republiky na jednotlivé územní oblasti a grafické znázornění územních oblastí na mapě České republiky je v příloze č. 1. Pro lepší návaznost přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání v územních oblastech Prahy a Brna jsou v těchto územních oblastech samostatně vyčleněny

hustě osídlené oblasti Hlavního města Prahy a města Brna, které jsou vymezeny územím těchto měst. V těchto případech je toto samostatné vyčlenění velkých městských aglomerací možné pouze s ohledem na existenci potřebných rádiových kanálů v těchto lokalitách, které jsou pro takovéto členění nezbytné.

K § 4

V § 4 jsou v souladu s metodikou Mezinárodní telekomunikační unie (dále jen „ITU“) a se závěrečnými dokumenty Regionální radiokomunikační konference ITU z roku 2006 (dále jen „RRC06“) stanoveny plánovací parametry příslušné systémové varianty zemského digitálního vysílání. Jedná se o systémovou variantu zemského digitálního televizního vysílání s modulačním schématem 64-QAM, provozní režimem 8K, kódovým poměrem 2/3 a ochranným intervalem 1/4. Tyto hodnoty jsou stanoveny s ohledem na skutečnost, že na základě stejných parametrů bylo provedeno plánování rádiových kmitočtů na RRC06. Při plánování vysílacích sítí, které by vycházelo z jiných plánovacích parametrů, by nebylo možné dodržet závěry a zásady přijaté RRC06 a zakotvené v Plánu Ženeva 2006 a důsledkem by bylo neefektivní využití těch rádiových kmitočtů, které v rámci rovnoprávného přidělení na RRC06 Česká republika obdržela. Základní souběh je zajišťován pro územní rozsah vysílání z vysílačů velkého výkonu uvedených v příloze č. 3. V odstavci 3 je stanovena minimální doba 6 měsíců základního souběhu. Jednotlivé lhůty a termíny, které jsou v této úpravě zakotveny, jsou termíny a lhůtami nejzazšími, které lze při splnění dalších podmínek stanovených nařízením vlády zkrátit. Smyslem tohoto principu je umožnit provozovatelům vysílání a operátorům vysílacích sítí v případech, kde je to možné, zkrátit proces přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání a současně zajistit, že nebudou porušeny navazující podmínky nebo jiné závazky České republiky. V odstavci 4 jsou stanoveny základní podmínky pro vypnutí zemského analogového televizního vysílání, tj. odpovídající pokrytí zajištěné zemským digitálním televizním vysíláním a 3 měsíční informační kampaň. Navrhovaná právní úprava v odstavci 5 rovněž stanoví, že vyhodnocování pokrytí územních oblastí zemským televizním vysíláním je prováděno v souladu se zvláštním právním předpisem, kterým je vyhláška č. .../2008, o způsobu stanovení pokrytí signálem televizního vysílání.

K základním principům nařízení vlády patří rovněž možnost dřívějšího zahájení zemského digitálního televizního vysílání, ale i možnost dřívějšího vypínání analogového vysílání zakotvená v odstavci 6. Podmínky a minimální doby stanovené nařízením vlády však musí být i při tomto dodrženy, zejména pokud jde o provedení řádné informační kampaně či zachování minimální doby souběhu podle odstavce 7.

V odstavci 8 jsou stanoveny podmínky pro využití rádiových kmitočtů v případech, kdy nelze z technických důvodů zajistit souběžné vysílání.

V odstavci 9 předmětného ustanovení jsou zakotveny maximální použitelné hodnoty technických parametrů rádiových kanálů pro zahájení zemského digitálního televizního vysílání podle § 5 a 6 ve vysílacích sítích 1, 2 a 3 pro územní oblasti uvedené v příloze č. 2. Konkrétní specifikace je pak uvedena v příloze č. 3. Tyto hodnoty jsou nezbytné pro plánování sítí operátory vysílacích sítí pro šíření zemského digitálního televizního vysílání, aniž by bylo stanoveno povinně tyto maximální parametry využívat. V příloze č. 3 jsou pro jednotlivé územní oblasti uvedena stanoviště dominantních vysílačů velkého výkonu, příslušné radiové kanály, zařazení do vysílací sítě pro šíření zemského digitálního vysílání, maximální vyzářený výkon a požadovaná směrová omezení anténního diagramu.

K § 5

Navrhovaná právní úprava výčtem stanoví rádiové kanály vyčleněné pro vysílací síť pro šíření multiplexu veřejné služby. Tato vysílací síť může být členěna v souladu s požadavky provozovatele vysílání ze zákona. Rádiové kanály, termíny zahájení zemského digitálního vysílání a termíny vypínání analogového vysílání v územních oblastech jsou uvedeny v příloze č. 2. Současně je uveden i nejzazší termín, ke kterému je provozovatel vysílání ze zákona povinen ukončit zemské digitální vysílání v jakékoliv jiné síti než v síti multiplexu veřejné služby.

K § 6

Navrhovaná právní úprava stanoví rádiové kanály dalších vysílacích sítí, vysílacích sítí 2, 3 a 4, termíny vypínání analogového vysílání v územních oblastech pro vysílací síť 2 a 3 a termíny zahájení zemského digitálního televizního vysílání pro vysílací síť 2, 3 a 4. Konkretizace těchto postupů je uvedena v příloze č. 2. Pro vysílací síť 4 jsou jednotlivým územním oblastem přiřazeny rádiové kanály. V rámci vysílací sítě 4 nedochází k převodu žádného celoplošného programu stávajícího zemského analogového televizního vysílání, proto jsou územní oblasti stanoveny odlišně a odpovídají územnímu členění České republiky na jednotlivé kraje. Pro každý kraj je ze stejného důvodu stanoven pouze termín zahájení zemského digitálního televizního vysílání.

K § 7

Navrhovaná právní úprava stanoví, že každá z vysílacích sítí 2, 3 a 4 uvedených v § 6 může být využita i pro regionální zemské digitální televizní vysílání. V odstavci 2 je stanoveno, že existující regionální analogové televizní vysílání je převáděno do vysílací sítě, do které je převáděno celoplošné analogové vysílání, v jehož rámci je regionální vysílání šířeno, přičemž tento přechod musí být ukončen nejpozději do termínu celkového ukončení zemského analogového televizního vysílání v České republice. V případě existence více provozovatelů regionálního analogového televizního vysílání v jedné územní oblasti přidělí Úřad operátorovi vysílací sítě, do níž je regionální digitální televizní vysílání zařazeno, dodatečný rádiový kanál, který umožní vybudovat vysílací síť v souladu s podmínkami, které se týkají provozování takového regionálního vysílání a jsou stanoveny v příslušných licencích vydaných podle zákona č. 231/2001 Sb. Podmínky pro přechod místního zemského analogového televizního vysílání, které musí být nejpozději k termínu ukončení zemského analogového vysílání v České republice rovněž vypnuto, nejsou Technickým plánem stanoveny a přechod místního vysílání bude řešen v rámci standardních procesů podle zákona o elektronických komunikacích. Protože se v případě místního vysílání jedná o využití vysílačů malého výkonu, počítá se s tím, že digitální televizní vysílání bude realizováno zejména na stejných rádiových kanálech, jako současné místní analogové vysílání. V případech, kdy tento princip nebude možné z technických důvodů zachovat, přidělí Úřad jiný rádiový kanál.

K § 8

Navrhovaná právní úprava stanoví v odstavci 1, jakým způsobem a za jakých podmínek bude prováděno vypínání zemského analogového televizního vysílání v příslušné územní oblasti. Podmínky pro vypínání analogových vysílačů velkého výkonu, které nejsou dominantními vysílači v jednotlivých územních oblastech, jsou uvedeny v příloze č. 2. V příloze č. 3 jsou uvedeny analogové vysílače malého výkonu v jednotlivých územních oblastech. V těchto případech je však pro provozovatele vysílání stanoven pouze nejzazší termín, ve kterém musí být provoz takových vysílačů ukončen, případně převeden na zemské digitální vysílání. Předpokládá se, že část vysílačů malého výkonu nebude nutné na digitální

vysílání převádět, protože příslušné lokality budou dostatečně pokryty vysíláním z dominantních vysílačů velkého výkonu.

Navrhovaná právní úprava rovněž v odstavci 2 stanoví postup v případě vzniku kolize mezi stávajícím zemským analogovým televizním vysíláním a nově zahájeným zemským digitálním televizním vysíláním. Při hledání vhodných technických opatření pro odstranění vzniklé kolize je třeba zohlednit individuálně dopady na proces přechodu a rovněž technické podmínky dotčených vysílačů.

Navrhovaná právní úprava dále stanoví v odstavci 3 povinnost operátora vysílací sítě budovat po zahájení zemského digitálního vysílání další vysílače tak, aby ke stanovenému termínu ukončení základního souběhu nebylo pokrytí příslušné územní oblasti menší, než pokrytí příslušným analogovým vysíláním z dominantního vysílače velkého výkonu.

V odstavci 4 a 5 jsou stanoveny podmínky pro operátora vysílací sítě, které vychází ze znění zákona a stanoví, že operátor vysílací sítě je povinen navrhnout vysílací síť tak, aby nedošlo ke snížení rozsahu pokrytí území oblasti zemským digitálním vysíláním oproti stávajícímu zemskému analogovému televiznímu vysílání v případě vysílání provozovatelů s licenci, nebo aby pokrytí počtu obyvatel vysíláním veřejnoprávního multiplexu dosáhlo hodnoty minimálně 95%. Splnění těchto podmínek je nezbytné pro ukončení základního souběhu a vypnutí zemského analogového televizního vysílání z dominantního vysílače. Navrhovaná právní úprava rovněž stanoví, že operátor vysílací sítě je povinen Úřad požádat o vydání individuálního oprávnění k využívání rádiového kanálu na jiných stanovištích, než je jmenovitě uvedeno v navržené právní úpravě s předstihem 6 měsíců vysílače velkého výkonu a 2 měsíců pro vysílače malého výkonu tak, aby bylo možno zajistit mezinárodní kmitočtovou koordinaci i vyhodnotit pokrytí zemským digitálním televizním vysíláním.

V případě, že nebude možno z technických důvodů požadované pokrytí zemským digitálním televizním vysíláním v územní oblasti v plném rozsahu zajistit, je na operátorovi vysílací sítě, aby informoval příslušného provozovatele vysílání a navrhl Úřadu alternativní způsob řešení situace a zajištění příjmu digitálního vysílání pro obyvatelstvo.

K § 9

Navrhovaná právní úprava stanoví termín dokončení přechodu a obsahuje podmínku dosažení minimální hodnoty rozsahu pokrytí území zemským digitálním televizním signálem ke dni dokončení přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání. Stanovené hodnoty pokrytí plně respektují existující zákonnou úpravu, a proto je v tomto ustanovení zakotvena hranice minimálně 95 % obyvatel pro vysílací síť 1 (povinnost týkající se územního rozsahu vysílání pro provozovatele televizního vysílání ze zákona podle zákona o České televizi), dále podmínka pro rozsah pokrytí u vysílacích sítí 2 a 3, které v souladu se zákonem č. 304/2007 Sb. musí zajistit stejného pokrytí jaké je u zemského analogového televizního vysílání a nakonec hranice minimálně 70 % obyvatel pro vysílací síť 4, což je v souladu s podmínkami stanovenými zákonem č. 231/2001 Sb. pro celoplošné vysílání provozovatelů vysílání s licenci. Hranice 70 % obyvatel je pak pro tuto síť stanovena s ohledem na skutečnost, že v rámci vysílací sítě 4 nedochází k převodu žádného celoplošného programu stávajícího zemského analogového televizního vysílání. Termín dokončení přechodu je navržen k 11. listopadu 2011.

K § 10

Navrhovaná právní úprava stanoví, že operátor vysílací sítě předkládá Úřadu na jeho žádost konkrétní časový harmonogram realizace dalšího rozvoje své vysílací sítě. To je nezbytné proto, aby byl Úřad schopen shromažďovat informace o průběhu přechodu a aby mohl současně zajistit jeho vyhodnocení. To je nezbytné zejména z hlediska dodržení a návaznosti harmonogramu v dalších územních oblastech. Proces shromažďování a

vyhodnocování si vyžádá odpovědnou spolupráci všech subjektů dotčených procesem přechodu.

Výsledky vyhodnocení Úřad zveřejní na místě umožňujícím dálkový přístup. Úřad je povinen vyhodnocení provádět vždy k 15. březnu a k 15. září kalendářního roku, přičemž první vyhodnocení bude provedeno nejpozději k 15. září 2008.

K § 11

Předmětné ustanovení by mělo řešit situaci pokud provozovatelé vysílání s licenci nebo některý z nich neposkytne pro rozvoj vysílacích sítí příslušné rádiové kanály (kmitočty, které jsou součástí souboru technických parametrů stanoveného v jeho licenci). Protože v takovém případě není možné z důvodu zachování dříve udělených práv tomuto provozovateli vysílání s licenci rádiové kanály odejmout, nelze je využít ani pro proces přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání. Pro minimalizaci negativních dopadů tohoto stavu na rozvoj dalších vysílacích sítí bude Úřad v rámci technických možností a aktuálního stavu procesu digitalizace v České republice i sousedních státech hledat náhradní technické řešení.

K § 12

Navržená právní úprava předpokládá nabytí účinnosti nařízení vlády patnáctým dnem ode dne jeho vyhlášení. Takto formulovaná účinnost je v souladu s potřebou zajištění co nejdřívější účinnosti dané právní úpravy a současně respektuje vhodnou míru pro zajištění legisvakance.

K příloze č. 1

Navržená právní úprava vymezuje jednotlivé územní oblasti, pro které jsou stanoveny individuálně termíny zahájení zemského digitálního televizního vysílání, termíny postupného ukončování zemského analogového televizního vysílání, rádiové kanály a další podmínky nezbytné pro zajištění realizace procesu přechodu v České republice. Jednotlivé územní oblasti byly stanoveny a vymezeny na základě jednání Úřadu s provozovateli analogového televizního vysílání i operátory vysílacích sítí jako všemi akceptovatelný princip umožňující realizaci souběžného vysílání a tím i převedení stávajícího analogového televizního vysílání na vysílání digitální s minimálním negativním dopadem na diváky.

K příloze č. 2

Navržená právní úprava podrobně stanoví rádiové kanály pro digitální vysílání, termíny zahájení zemského digitálního televizního vysílání, doby základního souběhu pro jednotlivé celoplošné programy současného zemského analogového televizního vysílání a termíny vypnutí analogových vysílačů velkého výkonu a termíny vypnutí zemského analogového televizního vysílání pro územní oblasti v jednotlivých vysílacích sítích. Současně jsou pro jednotlivé územní oblasti uvedeny počty obyvatel dotčených procesem přechodu v těchto oblastech.

K příloze č. 3

Vzhledem ke skutečnosti, že prioritou procesu přechodu je převedení současných programů šířených celoplošným a regionálním zemským analogovým televizním vysíláním, navržená právní úprava stanoví v územních oblastech termíny vypnutí analogových vysílačů velkého výkonu na konkrétních stanovištích zařazených v jednotlivých vysílacích sítích. Současně stanoví maximální použitelné technické parametry pro zahájení zemského digitálního televizního vysílání prostřednictvím vysílačů umístěných na těchto stanovištích.

K příloze č. 4

Navržená právní úprava podrobně stanoví termíny vypnutí analogových vysílačů velkého výkonu, které nejsou uvedeny v příloze č. 3. Pro tyto vysílače současně obsahuje informace o možnosti případného vzniku rušení, ke kterému může dojít v důsledku zahájení zemského digitálního televizního vysílání na stejném rádiovém kanálu v téže nebo jiné územní oblasti.

K příloze č. 5

Navržená právní úprava stanoví jednotně nejzazší termín vypnutí analogových vysílačů malého výkonu, tj. vysílačů neuvedených v příloze č. 3 a 4, který odpovídá termínu vypnutí zemského analogového televizního vysílání v České republice podle § 9. Pro tyto vysílače současně obsahuje informace o možnosti případného vzniku rušení, ke kterému může dojít v důsledku zahájení zemského digitálního televizního vysílání na stejném rádiovém kanálu v téže nebo jiné územní oblasti. Vzhledem k tomu, že vysílače malého výkonu slouží především k pokrytí lokalit nedostatečně pokrytých vysíláním z vysílačů velkého výkonu, je pro lokality, pro které tyto vysílače malého výkonu zajišťují možnost příjmu zemského analogového televizního vysílání uveden rozsah předpokládaného pokrytí zemským digitálním televizním vysíláním vysílačů velkého výkonu za podmínky využití maximálních použitelných technických parametrů rádiových kanálů uvedených v příloze č. 3.