

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. Obecná část

a) zhodnocení platného právního stavu:

Oblast loterií a jiných podobných her upravují:

- zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 353/2001, zákona č. 320/2002 Sb., a zákona č. 284/2004 Sb.,
- vyhláška č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích,
- vyhláška č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchovávání záznamů v kasinu a
- vyhláška č. 315/1999 Sb., o způsobu oznamování soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které nejsou spotřebitelskou loterií.

Od roku 1990 trvale roste zájem obyvatelstva o sázení a sázkové hry. Soustřeďuje se nejen na tradiční loterie jako je Sportka, Sazka, ale i na nové druhy sázkových her, které jsou běžně známé a hrají se v zahraničí. Pro porovnání v roce 1992 bylo vsazeno 9,5 mld. Kč celkem v celé republice za všechny loterie a sázkové hry, v roce 1997 cca 48 mld. Kč, v roce 2000 60,5 mld. Kč a v roce 2003 již 78 mld. Kč. Na výhrách bylo hráčům v roce 2003 vyplaceno celkem 59 mld. Kč.

Ze specifické povahy tohoto podnikání vychází i právní úprava povolování sázkových her do provozu. Většinu sázkových her povoluje Ministerstvo financí. Pouze výherní hrací přístroje za Kč a některé „menší loterie“ a tomboly povolují obce.

Podle platné právní úpravy může být provozovatelem loterie nebo jiné podobné hry pouze právnická osoba, která má sídlo na území České republiky, a které oprávněný orgán vydal povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry. Povolení nelze vydat tuzemské právnické osobě se zahraniční majetkovou účastí, ani právnické osobě, ve které má tato společnost majetkovou účast. Tento zákaz se nevztahuje na sázkové hry v kasinu.

Státní dozor nad dodržováním zákona o loteriích a jiných podobných hrách vykonávají:

- obce v případech, kdy vydávají povolení, tj. zejména u výherních hracích přístrojů a tombol,
- finanční úřady, v jejichž územním obvodu se nachází sídlo provozovatele a jeho jednotlivé provozovny (herny, kasina, pobočky sázkových kanceláří) v případech, kdy povolení k provozování vydává ministerstvo,
- ministerstvo.

V případě výherních hracích přístrojů vykonávají další (technický) dozor pověřené autorizované osoby (Elektrotechnický zkušební ústav, s.p., Institut pro testování a certifikaci, a.s.).

Zákon č. 202 z roku 1990 doznal rozsáhlých změn novelou č. 149/1998 Sb., a částečně i novelou č. 63/1999 Sb. Na tyto novely pak v letech 2001 až 2004 navázaly menší úpravy provedené v rámci jiných zákonů, a to:

- zákona č. 353/2001 Sb.,
- zákona č. 320/2002 Sb., a
- zákona č. 284/2004 Sb.,

Provozovatelé musí plnit zejména tyto zákonné podmínky:

- odvádět část výtěžku na veřejně prospěšné účely tj. sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní a u výherních hracích přístrojů povolovaných obcemi do rozpočtu obcí. Částí výtěžku se pro tyto účely rozumí vsazené částky snížené o výhry, správní poplatky, náklady státního dozoru, u výherních hracích přístrojů též místní poplatek,
 - platit správní poplatek za provozování, který je příjmem státního rozpočtu, popř. rozpočtu obcí u her povolovaných obcemi (zejména výherní hrací přístroje), odvod na státní dozor a u výherních hracích přístrojů místní poplatek,
 - skládat herní jistotu na krytí příp. pohledávek státu, obcí a hráčů,
 - mít v obchodním rejstříku zapsán základní kapitál ve výši stanovené zákonem,
 - prokázat bezúhonnost fyzických osob, které mají postavení statutárního orgánu nebo zakladatelů provozovatele,
 - zajistit zákaz účasti na hře osobám mladším 18 let,
 - u výherních hracích přístrojů předložit osvědčení o provozuschopnosti.
- S využitím ust. § 4 odst. 2 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách požaduje povolující orgán, aby žadatel o povolení dále předložil posudky soudních znalců ke kvalitě losů, technického herního zařízení, výpočetní techniky.

I když se platná právní úprava v praxi do značné míry osvědčila, vyžaduje provedení určitých korekcí. Některé právní instituty jsou pro tuto oblast zvláštního podnikání totiž „nastaveny“ příliš liberálně, což vede v praxi k neustálému a nežádoucímu nárůstu počtu heren a kasin. Zvýšená bezpečnostní rizika spojená se sázkovými hrami, zejména hrami v kasinu si vyžadují „zprůhlednit“ osoby, které rozhodujícím způsobem ovlivňují řízení u jednotlivých provozovatelských subjektů.

Úprava právních vztahů v provozování sázkových her je shodná pro ženy i pro muže.

b) odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy:

V souladu s Programovým prohlášením vlády navrhovaná právní úprava sleduje **posílit transparentnost (např. uveřejňování jmen akcionářů jednotlivých provozovatelů ministerstvem a zveřejňování údajů o odvodu části výtěžku na veřejně prospěšné účely provozovateli jakož i uveřejňování těchto údajů ministerstvem a obcemi) a regulaci v této oblasti.**

Novela přináší tyto zásadní změny oproti platnému zákonu:

- **souhlasné vyjádření Ministerstva vnitra z hlediska bezpečnostních zájmů státu jako jedna ze základních podmínek pro vydávání povolení.** Stanovení této podmínky je nutné s ohledem na bezpečnostní rizika, která provázejí provozování sázkových her, zejména sázkových her v kasinu,
- **rozšíření okruhu osob prokazujících bezúhonnost** o členy dozorčí rady nebo kontrolního orgánu, osoby ve funkcích vedoucích zaměstnanců a prokuristy, a to jak u provozovatele, tak u právnické osoby, která je akcionářem, popř. společníkem provozovatele. Je žádoucí, aby další subjekty mající značný vliv na chod společnosti prokazovaly bezúhonnost,
- **rozšíření podmínek pro posuzování bezúhonnosti na všechny úmyslné trestné činy a vybrané nedbalostní trestné činy,**
- **upřesnění definice herny a definování kasina.** Definice kasina, zejména stanovení minimálního počtu stolů živé hry, sleduje ukončení činnosti stávajících quasi kasin, resp. různých „technických mini kasin“, která slouží de facto pouze k provozu výherních hracích přístrojů za vyšší sázky a vyšší výhry,
- **zprůhlednění ustanovení o odvodu části výtěžku.** Cílem návrhu je zprůhlednit peněžní toky od provozovatelů loterií a jiných podobných her ke konečným příjemcům, zajistit použití těchto prostředků skutečně na veřejně prospěšné účely, zakázat poskytování části výtěžku nadacím, jejichž zřizovatelem je provozovatel, popřípadě akcionář provozovatele, umožnit kontrolu ze strany široké veřejnosti uveřejňováním údajů o odvodu části výtěžku jednotlivým provozovatelům.
- **zvýšení základního kapitálu u některých sázkových her a stanovení obecné podmínky splacení emisního kurzu akcií pouze v penězích a z vlastních zdrojů,**
- **zvýšení jistoty u některých sázkových her, aby lépe odpovídaly dosahovaným tržbám provozovatele i objemu příp. závazků, které se z jistoty hradí,**
- **rozšíření vlivu obcí na oblast povolování sázkových her v kasinu** doplněním stávajícího zmocnění pro obce k vydávání obecně závazných vyhlášek, kterými se zakazuje provozování výherních hracích přístrojů na určitých veřejně přístupných místech, o zmocnění i na kasina,
- **zákaz provozování her prostřednictvím veřejně přístupného internetu, jakož i reklamy těchto her.** Novela sleduje zlepšit podmínky pro důslednou kontrolu finančních toků s cílem zabránit praní špinavých peněz v této oblasti podnikání. Provozování her prostřednictvím veřejně přístupného internetu naopak navozuje anonymitu a v rozporu s uvedeným cílem takovouto důslednou kontrolu neumožňuje.

Úprava právních vztahů v provozování sázkových her je shodná pro muže i ženy.

c) vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku:

Navrhovaná právní úprava je nezbytná zejména z toho důvodu, že je nutné podmínky provozování sázkových her a loterií zprůhlednit, zpřesnit a zprůhlednit a to i s ohledem k řadě zásadních událostí. Jedná se zejména o narůstající počet teroristických akcí a jejich možné propojení s oblastí hazardních her, jako jedním z možných zdrojů financování a tomu odpovídající zvýšená mezinárodní snaha bojovat proti terorizmu a praní špinavých peněz. Příkladem takových kriminogenních jevů je např. srpnový granátový atak v centru Prahy znesvářených rodin řazených bezpečnostními složkami mezi klany podsvětí.

Je proto nutné zejména eliminovat bezpečnostní riziko státu vydáváním povolení k provozování sázkových her a loterií pouze po předchozím souhlasném vyjádření

Ministerstva vnitra. Nově je nutno definovat některé pojmy (definice herny a kasina), zamezit zneužívání označení „kasino“ nebo „casino“ pro běžné herny, kde se provozují výherní hrací přístroje, popř. elektromechanické rulety a kostky, zamezit enormnímu nárůstu počtu tzv. „technických kasin“ převážně s provozem výherních hracích přístrojů za vyšší sázky a výhry než v hernách, zprůhlednit režim odvodu části výtěžku na veřejně prospěšné účely tak, aby se dostal pod větší veřejnou kontrolu a nemohl být zneužíván a dát větší pravomoc obcím omezit vyhláškou nejen provozování výherních hracích přístrojů, ale též sázkových her v kasinech.

d) zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky:

Navrhovaná novela není zcela v souladu s ústavním pořádkem České republiky, konkrétně s ústavním zákonem č. 395/2001 Sb. (tzv. euronovela), neboť je v rozporu s články 43 a 49 (svoboda usazování a poskytování služeb) a článkem 56 (volný pohyb kapitálu a plateb) Smlouvy o založení ES.

e) zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, její slučitelnosti s právními akty Evropských společenství a odůvodnění případných odchylek:

Provozování loterií a jiných podobných her je v právu Evropských společenství upraveno pouze primárním právem. Orgány ES zatím nevydaly žádné sekundární právní předpisy a oblast provozování loterií a jiných podobných her není proto na komunitární úrovni harmonizována. Platná právní úprava není v některých ustanoveních (§ 1 odst. 6, § 4 odst. 5 a § 4 odst. 11) v souladu s primárním právem ES, konkrétně s čl. 28, 43, 49 a 56 SES upravujícími svobodu usazování a poskytování služeb a volný pohyb zboží a kapitálu. V souladu s Programovým prohlášením vlády je cílem této novely v krátkém časovém horizontu posílit transparentnost a regulaci oblasti provozování loterií a jiných podobných her. Jedná se proto o dílčí, nikoli komplexní novelu, která se dotýká těch ustanovení a právních institutů platné právní úpravy, které vyžadují – v souladu s Programovým prohlášením vlády – zprůhlednit a přísněji regulovat. Z tohoto důvodu a rovněž vzhledem k nutnosti zajistit kvalitní kontrolu tohoto podnikání, chránit bezpečnostní zájmy státu a zabránit praní špinavých peněz v této oblasti, se předkládaná novela dotýká pouze některých ustanovení platné právní úpravy a neklade si za cíl komplexní úpravu problematiky loterií a sázkových her. Vzhledem k probíhající diskusi na úrovni Evropské unie doporučujeme tuto oblast řešit zásadním způsobem teprve v závislosti na schválení směrnice Evropského parlamentu a Rady o službách na vnitřním trhu.

f) předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy, zejména nároky na státní rozpočet:

Novela neklade nároky na státní rozpočet. Novela nemá dopad na životní prostředí ani dopad na rovné postavení mužů a žen. Vzhledem k navrženému zvýšení základního kapitálu a stanovení, že může být tvořen pouze peněžitými vklady a dále s ohledem na zvýšení jistot, bude mít nová právní úprava dopad na hospodářské subjekty, především na malé a střední podnikatele. Pro provozovatele bude znamenat zvýšení účelové vázanosti finančních prostředků ve formě jistot skládaných podle § 4b zákona. Navržené zvýšení jistot u loterií a jiných podobných her činí 1 367 mil. Kč při současném počtu 390 provozovatelů. Určité

zmírnění tohoto dopadu na stávající provozovatele – pokud jde o základní kapitál - je upraveno v přechodném ustanovení (bod 4.). V tomto ustanovení se dosavadním provozovatelům povoluje navýšit základní kapitál do dne nabytí účinnosti tohoto zákona i nepeněžitými prostředky.

Návrh zákona dále předpokládá i nárůst agendy finančních úřadů, a to především při kontrole a sankcionování v oblasti zakázaných her „po internetu“ a při výkonu kontroly užití části výtěžku na veřejně prospěšné účely. V souvislosti s touto novou kontrolní činností nutno počítat s určitou mírou nákladů, jejich výši však nelze v současnosti kvantifikovat. Předpokládá se však, že k navyšování pracovníků na finančních úřadech nedojde.

Určitý dopad, který však nelze v současnosti kvantifikovat, může mít u dosavadních provozovatelů výherních hracích přístrojů stanovení akciové společnosti jako obligatorní právní formy pro provozování. Dosud u tohoto druhu sázkových her převažují společnosti s ručením omezeným. Tento dopad by však neměl být nijak významný, neboť pro realizaci této transformace je stanovena lhůta 12 měsíců ode dne účinnosti novely.

II. Zvláštní část

A. ČÁST PRVNÍ, Čl. I

- 1. bod 1 - § 1 odst. 5:** Cílem navrhované úpravy je precizace institutů chránících sázející z hlediska nepoctivých her a sázek. Příležitosti, které tímto návrhem právní úprava definuje jako loterie a jiné podobné hry nebyly do současnosti považovány za hru z hlediska tohoto zákona, a proto také jejich postižitelnost ze strany státu byla problematická.
- 2. bod 2 - § 1 odst. 7:** Podle platné právní úpravy náleží právo přesvědčit se, zda se v konkrétním případě neúčastní hry osoba mladší 18 let, výhradně provozovateli. Za účelem posílení kontrolních pravomocí orgánů vykonávajících státní dozor na provozování loterií a jiných podobných her se navrhuje rozšířit toto oprávnění i na orgány uvedené v § 46 odst. 1 a 2 zákona, tj. orgány státního dozoru a na osoby odpovědné za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let.
- 3. bod 3 - § 1 odst. 8 až 10:** Provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím veřejných internetů není podle platné právní úpravy sice povolováno, je však nedostatkem, že současná právní úprava neobsahuje v tomto smyslu výslovný zákaz. Novela tento nedostatek napravuje a v novém odstavci 7 zakazuje provozování her prostřednictvím veřejně přístupného internetu. Tento zákaz platí též pro napomáhání k uzavírání sázek a vyplácení výher a rovněž pro šíření reklamy tohoto způsobu provozování sázkových her. V případě veřejně přístupného internetu je centrální server softwarově a hardwarově proveden tak, že je přístupný nejen z podružných počítačů, které jsou umístěny ve schválených provozovnách (kasina, herny...), ale též např. z počítačů v domácnostech, z podnikových počítačů, z internetových kaváren apod. Zákaz her prostřednictvím veřejně přístupného internetu plně koresponduje s cílem této novely, tj. posílit regulaci a transparentnost oblasti sázkových her. Provozování her po veřejně přístupném internetu naopak vnáší do této oblasti podnikání anonymitu a ztěžuje, popř. zcela znemožňuje důslednou kontrolu finančních toků a tím kontrolu zákazu praní špinavých peněz, vytváření účinných bariér pro vstup nežádoucích subjektů a zajištění ochrany dat a bezpečnosti jejich přenosu. Sázení po veřejně přístupném internetu nevyhovuje všem požadavkům platné právní úpravy. Nelze např. zajistit identifikaci sázejícího a tím splnit podmínku § 1 odst. 6 zákona, dodržování zákazu

účasti her osobám mladším 18 let. Tuto skutečnost nelze obejít ani vydáním identifikátorů (čipové a magnetické karty apod.), protože neumožňují skutečnou identifikaci aktuálního sázejícího a jsou snadno zneužitelné.

Odstavec 9: Novelou je zakázáno nejen prostřednictvím veřejně přístupného internetu hry provozovat, ale též šířit reklamu takového provozování. Novela zde odkazuje na zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy. Reklamou se rozumí oznámení o existenci konkrétního projektu provozování her prostřednictvím veřejně přístupného internetu šířené zejména komunikačními médii a mající za cíl podporu poskytování těchto služeb a získávání nových hráčů.

Komunikačními médii, kterými je reklama „internetových“ her šířena, jsou zejména periodický tisk a neperiodické publikace, rozhlasové a televizní vysílání, audiovizuální produkce, počítačové sítě, plakáty a letáky.

Odstavec 10 : Cílem úpravy je zabránit neodpovědnému hraní.

4. **bod 4 - § 2 písmeno i):** Nová úprava pojmu sázkových her podle § 2 písm. i) vychází z navržené definice kasina v § 32 odst. 1.
5. **bod 5 - § 4 odst. 1:** Pojem „státní organizace“ se nahrazuje pojmem „pověřená organizační složka státu“. Jedná se o uvedení do souladu s zákonem č. 500/2004, správní řád, který nabude účinnosti k 1. 1. 2006.
6. **bod 6 - § 4 odst. 2:** Návrh taxativně stanoví oblasti, resp. účely, které se považují za veřejně prospěšné. Nově se doplňuje do tohoto ustanovení odvod části výtěžku na veřejně prospěšné účely obcím, odvod na oblast školství a mládeže, na vědu a výzkum, na ochranu lidských práv, ochranu životního prostředí, na rozvoj neziskového sektoru, rozvoj regionálního života a dále na veřejně prospěšné účely pro občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, nadace, nadační fondy, registrované církve nebo registrované náboženské společnosti, tj. odvod nestátním neziskovým organizacím.
7. **bod 7 - § 4 odst. 4:** Novela doplňuje výčet činností, které jsou považovány za provozování loterií a jiných podobných her o odvod části výtěžku na veřejně prospěšné účely, související reklamní a propagační činnosti a další činnosti, které provozovateli ukládají zvláštní právní předpisy.
8. **bod 8 - § 4 odst. 6 až 9:** Novela upravuje výčet subjektů, které mohou provozovat jednotlivé druhy sázkových her. Z důvodu větší průhlednosti se rovněž u výherních hracích přístrojů a dostihových sázek na koně stanoví na rozdíl od stávající právní úpravy jako obligatorní právní formu provozovatele akciovou společnost s akciemi na jméno, u níž je akcionář povinen vést jmenný seznam akcionářů. Novela odstraňuje rozpor se zákonem č. 227/1992 Sb., o nadacích a nadačních fondech a umožňuje, aby loterie provozovaly rovněž nadace a nadační fondy. Nově je upravena výše základního kapitálu u všech loterií a jiných podobných her.
9. **bod 9 - § 4 odst. 10:** Novela stanoví, že základní kapitál může být tvořen pouze peněžitými vklady, nepeněžité vklady jsou vyloučeny, upsané akcie musí být uhrazeny z vlastních zdrojů. Společnosti provozující loterie a jiné podobné hry musí garantovat solventnost a solidnost chování na trhu složením minimální výše základního kapitálu v penězích. Nepeněžité vklady, např. movitých a nemovitých věcí nebo know-how jsou

přípustné pouze při navýšení základního kapitálu nad minimální - zákonem stanovenou výši.

10. bod 10 - § 4 poznámka pod čarou č. 4: Jedná se o aktualizaci, resp. odkaz na nový zákon o správních poplatcích, tj. zákon č. 634/2004 Sb.

11. bod 11 - § 4a:

odst. 1 a 2: S ohledem na bezpečnostní rizika související s podnikáním v oblasti loterií a jiných podobných her je žádoucí rozšířit okruh osob prokazujících bezúhonnost o členy dozorčí rady, prokuristy, osoby ve funkci vedoucích zaměstnanců (ředitelé, generální manažeři apod.) a je-li akcionářem žadatele právnická osoba, též o fyzické osoby-akcionáře, popř. společníky této právnické osoby, neboť se jedná o osoby, které rovněž uplatňují značný vliv na řízení společnosti provozovatele. Novela doplňuje dokládání bezúhonnosti v případech, kdy provozovatelem je stát, obec, popř. kraj. V tomto případě dokládají bezúhonnost státní zaměstnanci, zaměstnanci obecního úřadu a zaměstnanci krajského úřadu, kteří vykonávají řídicí činnost při provozu loterie a jiné podobné hry.

odst. 3: Novela odstraňuje rozpor mezi „loterním zákonem“, a zákonem č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech, ve znění pozdějších předpisů, který umožňuje, aby loterie pořádaly rovněž nadace. Pokud bude nově provozovatelem nadace či nadační fond, dokládá bezúhonnost zřizovatel, je-li jím fyzická osoba a dále člen správní rady, člen dozorčí rady nebo revizor, pokud vykonává působnost dozorčí rady.

odst. 4 a 5: Návrh sleduje jednoznačně definovat bezúhonnost tak, aby v praxi nedocházelo k různým výkladům. Posuzování bezúhonnosti se vztahuje na úmyslné trestné činy a dále na vybrané trestné činy bez ohledu na formu zavinění.

odst. 6 až 8: Novela zavádí u subjektů, kteří žádají poprvé o povolení, povinnost dokládat vedle bezúhonnosti další skutečnosti např. bezdlužnost, nabytí peněžních prostředků použitých na úhradu akcií a jistoty v souladu s právními předpisy, jmenný seznam akcionářů, popř. společníků s uvedením jejich podílů ve společnosti. Prokazování uvedených skutečností má za cíl maximálně zprůhlednit subjekt vstupující na „loterní trh“, snížit riziko vstupu šedé ekonomiky a pronikání výnosů z trestné činnosti na tento trh. Novela zde analogicky využívá právní úpravu na finančním trhu.

odst. 9 až 12: Novela stanoví, že nejen žadatel o povolení, ale i provozovatel musí každoročně k určitému datu znovu prokázat, že nadále splňuje podmínky, za nichž mu bylo poprvé vydáno povolení k provozování sázkových her. Za tím účelem je provozovatel vždy k 31. prosinci příslušného roku, popřípadě k 31. lednu následujícího roku povinen u osob uvedených v zákoně znovu prokázat bezúhonnost a rovněž bezdlužnost. K zajištění maximální průhlednosti je provozovatel dále povinen vždy do 31. ledna následujícího roku předkládat aktualizovaný seznam svých akcionářů, popř. společníků.

Za účelem kontroly ze strany veřejnosti novela ukládá Ministerstvu financí zveřejňovat každoročně k 31. březnu způsobem umožňujícím dálkový přístup seznam všech akcionářů a společníků jednotlivých provozovatelů loterií a jiných podobných her jakož i akcionářů a společníků právnické osoby, která je akcionářem, popř. společníkem.

12. bod 12 - § 4b odst. 1: Jistota se zvyšuje u výherních hracích přístrojů z 2 000 000 Kč na 5 000 000 Kč, u sázkových her provozovaných pomocí technického zařízení obsluhovaného přímo sázejícím a u her po telefonu z 5 000 000 Kč na 10 000 000 Kč, u kurzových sázek z 10 000 000 Kč na 30 000 000 Kč a u sázkových her v kasinu z 20 000 000 Kč na 30 000 000 Kč. Nově se zavádí jistota ve výši 1 000 000 Kč u dostihovaných

sázek. K provozování her podle § 50 odst. 3 musí mít provozovatel nově samostatnou jistotu 50 000 000 Kč. Cílem tohoto opatření je navýšit jistotu na reálnou hodnotu, kterou si vynutil vývoj na trhu. Dostatečně vysoká jistota je zárukou solidního a odpovědného chování na trhu.

- 13. bod 13 - § 4b odst. 3:** pojem „obec“ se nahrazuje pojmem „obecní úřad“, neboť z kontextu zákona vyplývá, že se zde jedná o výkon státní správy.
- 14. bod 14 - § 4b odst. 4:** Platná právní úprava obsahuje výčet pohledávek státu a obcí, které se přednostně uhradí z jistoty. Do stávajícího výčtu přednostních pohledávek je doplněn místní poplatek za provozování výherních hracích přístrojů, který je příjmem povolující obce a dále pohledávky hráčů, které dosavadní právní úprava v § 4b odst. 4 znevýhodňuje.
- 15. bod 15 - § 4b odst. 5 a 6:** Po úhradě přednostních plateb uvedených v § 4b odst. 4 se ze zbytku jistoty uhradí daňové nedoplatky a nedoplatky sociálního a zdravotního pojištění za zaměstnance provozovatele. Pokud se jistota sníží následkem soudní exekuce pod zákonem stanovenou výší, má provozovatel povinnost zpětně navýšit jistotu na zákonem stanovenou výší, a to ve lhůtě do 15 dnů ode dne, kdy byla vykonána soudní exekuce. Provozovatel předloží v téže lhůtě povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu potvrzení banky o tomto navýšení.
- 16. bod 16 - § 4d:** Podle platné právní úpravy je konkrétní oblast směrování odvodu části výtěžku podrobněji stanovena v jednotlivých povoleních a v souladu se zákonem vychází z návrhů provozovatelů. Ti mají pouze povinnost poukázat část výtěžku na některý z obecně vymezených účelů v § 4 odst. 2 zákona, tj. na sociální účely, zdravotnictví, sport, ekologii, kulturu nebo jinak veřejně prospěšné účely. Zákon nestanoví lhůtu, ve které je provozovatel povinen tento odvod uskutečnit. Tuto lhůtu lze pouze odvodit od povinnosti příjemce části výtěžku informovat provozovatele o užití těchto prostředků do 90 dnů od data, kdy je provozovatel povinen předložit vyúčtování příslušnému finančnímu úřadu, tj. do 31. května následujícího roku. Platná právní úprava je do určité míry benevolentní a umožňuje spekulativní chování některých provozovatelů i příjemců. Novela navazuje na stávající model odvodu části výtěžku, přináší však podstatné zpřísnění podmínek tohoto odvodu. Stávající způsob odvodu části výtěžku totiž umožňuje bližší provázanost mezi provozovatelem a regionem, kde je sázková hra provozována. Provozovatelé jsou zpravidla dobře obeznámeni s místními potřebami a mohou na ně pružně reagovat poukazem části výtěžku. Smyslem zpřísnění podmínek odvodu je zprůhlednit peněžní toky od provozovatelů ke konečným příjemcům a „odtajnění“ údajů o odvodech před veřejností. Úhrada musí být uskutečněna bezhotovostně. S cílem zabránit, aby provozovatel odváděl prostředky na veřejně prospěšné účely de facto „sám sobě“, obsahuje novela výčet důvodů, kdy platí zákaz odvodu části výtěžku nestátní neziskové organizaci. Jedná se např. o případy, kdy je zřizovatelem nestátní neziskové organizace (např. nadace nebo nadačního fondu) provozovatel, popřípadě akcionář nebo společník provozovatele. Novela poprvé stanoví lhůtu pro odvod části výtěžku provozovatelem, jakož i lhůtu, v níž je příjemce povinen tyto prostředky použít. Novela sleduje zabránit zneužití části výtěžku na jiné než skutečně veřejně prospěšné účely a proto stanoví povinnost příjemců náležitě doložit užití části výtěžku zejména

kopii účetního dokladu nebo zápisem v účetních knihách a nikoli pouze čestným prohlášením.

Novela posiluje pravomoci orgánů státního dozoru, který získává oprávnění provádět kontrolu použití části výtěžku též u příjemce. Podle platné právní úpravy není tato kontrola možná a prověřování těchto skutečností u příjemce se děje pouze „zprostředkovaně“ např. cestou daňové kontroly.

Novela je rovněž vedena snahou maximálně zveřejňovat údaje o odvodech části výtěžku jednotlivými provozovateli a zprůhledňovat osoby příjemců, včetně jejich případných vazeb na provozovatele a tak podrobovat plnění této povinnosti i kontrole ze strany veřejnosti. Za tím účelem je např. provozovatel povinen zveřejňovat zprávu o rozdělení části výtěžku v Obchodním věstníku a Ministerstvu financí se ukládá zveřejňovat tyto údaje způsobem umožňujícím dálkový přístup.

17. bod 17 - § 5: V tomto ustanovení je upravena nová, zásadní podmínka a sice souhlasné stanovisko Ministerstva vnitra z hlediska bezpečnostních zájmů České republiky a z hlediska dalších skutečností uvedených v odstavci 2 tohoto ustanovení. Ministerstvo financí bude zjišťovat souhlasné stanovisko Ministerstva vnitra u právnických osob, které žádají poprvé o povolení k provozování loterií a jiných podobných her povolovaných ministerstvem, dále při vydávání rozhodnutí o registraci žadatelům o povolení k provozování výherních hracích přístrojů (včetně výherních hracích přístrojů povolovaných obcemi) a rovněž při změnách v osobách uvedených v § 4a zákona. Do šesti měsíců od účinnosti tohoto zákona Ministerstvo financí požádá Ministerstvo vnitra o sdělení podle tohoto paragrafu u všech, tj. i dosavadních provozovatelů sázkových her v kasinu. U dosavadní provozovatelů ostatních sázkových her bude Ministerstvo financí žádat Ministerstvo vnitra o souhlasné stanovisko postupně do 31. 12. 2006. Nejedná se o nový, v právním řádu neznámý institut. Podobné stanovisko je např. vyžadováno podle zákona č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem, ve znění pozdějších předpisů. Ministerstvo financí je vázáno stanoviskem Ministerstva vnitra. To znamená, že v případě nesouhlasu Ministerstva vnitra nebude povolení k provozování sázkových her, ani rozhodnutí o registraci žadatelů o povolení k provozování výherních hracích přístrojů, vydáno.

18. bod 18 - poznámka pod čarou č. 5: Novela uvádí odkaz na nový správní řád – zákon č. 500/2004 Sb., o správním řízení (správní řád).

19. bod 19 - § 16: Důvodem zrušení tohoto ustanovení je právní úprava navržená v novém § 4d, který plně nahrazuje a zpřesňuje text stávajícího nesystémově zařazeného § 16.

20. bod 20 - § 17 odst. 2: V návaznosti na doplněné ust. § 1 odst. 7 se rovněž v tomto paragrafu, týkajícím se výherních hracích přístrojů, doplňuje oprávnění orgánu státního dozoru požadovat na hráčích průkaz totožnosti za účelem prověření, zda se hry neúčastní osoba mladší 18 let.

**21. až 23., bod 21 až 23 - § 17 odst. 4, 6, 8 a 9:
odst. 4:**

Na rozdíl od platné právní úpravy novela stanoví jednotně nejvyšší vsazenou částku na jednu hru (5,- Kč) a nejvyšší výhru z jedné hry (750,- Kč) u výherních hracích přístrojů umístěných v restauracích a podobných zařízeních a v hernách. Odstraňuje se tak dvojitý režim, kdy byla pro výherní hrací přístroje umístěné mimo herny stanovena nejvyšší sázka na jednu hru 2,- Kč a nejvyšší výhra z jedné hry 300,- Kč. Nová úprava nebude mít

za následek nutnost tzv. reosvědčování výherních hracích přístrojů. Jedná se o první úpravu výše sázky na jednu hru a výše výhry z jedné hry od roku 1990.

odst. 6:

V souvislosti se sjednocením výše sázky a výhry u jedné hry u výherních hracích přístrojů v hernách a v restauracích a podobných zařízeních se stanovuje i jednotná výše nejvyšší hodinové prohry 2 000,- Kč a u výherních hracích přístrojů v kasinu 10 000 Kč. Ve stávající definici nejvyšší hodinové prohry se vypouští věta: „Hodinová prohra je objemem prostředků, které může hráč prohrát při hře na jednom výherním hracím přístroji během jedné hodiny.“ Tato věta nevystihovala správně význam hodinové prohry, která je dána matematickým vztahem, ve kterém mimo jiné figuruje výherní podíl. Výherní podíl je časově proměnnou veličinou, proto současná definice hodinové prohry není přesná. Ve všech statisticky hodnocených případech by se mělo vycházet ze středních hodnot.

odst. 8:

Novela stanovuje maximální počet výherních hracích přístrojů v pohostinských zařízeních a dalších místech, které splňují podmínky zvláštního režimu na 3 kusy. Podle platné právní úpravy mohlo být v těchto prostorách umístěno až 6 výherních hracích přístrojů. Novela tak reaguje na současný trend umístování výherních hracích přístrojů zejména do heren, kde musí být ze zákona po celou provozní dobu zajištěn dozor a osobám mladším 18 let je zakázán vstup do herny.

odst. 9.

V platné právní úpravě je „herna“ definována nedostatečně. Účelem nové právní úpravy je zpřesnění definice herny jako provozovny. Je zde tak zapracována návaznost na kolaudační rozhodnutí, kterým se povoluje užívání stavby k určitému účelu, tj. v tomto případě zejména k provozování výherních hracích přístrojů (§ 82 odst. 1 stavebního zákona). Dle § 82 odst. 3 stavebního zákona je kolaudační rozhodnutí zároveň osvědčením, že provozovna (herna) je způsobilá k provozu. Zákaz vstupu osob mladších 18 let do herny je v nové definici zachován. Tento zákaz je základní podmínkou provozování sázkových her v hernách.

24. bod 24 - § 18 odst. 1: Ministerstvo financí povoluje mimo „menších“ loterií a tombol a většiny výherních hracích přístrojů všechny ostatní sázkové hry. Má tak dokonalý přehled o provozovateli. U provozovatelů výherních hracích přístrojů povolených do provozu obcemi však tento přehled nemá. Novela zavádí povinnou registraci všech žadatelů o povolení výherních hracích přístrojů na ministerstvu. Registrace je předpokladem pro vydání povolení k provozování konkrétního výherního hracího přístroje příslušným povolujícím orgánem (ministerstvo, obce). Předpokladem pro získání registračního čísla na ministerstvu je doložení zejména zákonem stanoveného základního kapitálu, bezúhonnosti osob uvedených v § 4a a herní jistoty podle § 4b. Ministerstvo financí bude zveřejňovat na svých internetových stránkách obchodní firmu žadatele spolu s přiděleným registračním číslem. Navržený systém by znamenal snížení administrativy u provozovatelů i obcí, které převážně povolují výherní hrací přístroje. Pracnost na straně Ministerstva financí bude vyvážena dokonalým přehledem o provozovatelských subjektech a to i pro účely vyžadování souhlasného stanoviska Ministerstva vnitra podle § 5.

25. bod 25 - § 18 odst. 4: Vypuštěním slova „kalendářní rok“ se umožňuje zahájit provoz výherního hracího přístroje kdykoliv, např. v zimním období přesahujícím konec kalendářního roku. Rozprostření povolovacího období v celém průběhu roku je

v souladu s povolením všech ostatních loterií a sázkových her a odstranění kumulovanou administrativní zátěží před začátkem každého kalendářního roku.

- 26. bod 26 - § 18 odst. 5:** Důvodem zrušení tohoto ustanovení je nová právní úprava v § 4d.
- 27. bod 27 - § 18 odst. 6:** Provozovateli se nově ukládá, aby opatřil výherní hrací přístroj výherní známkou ihned po uvedení do provozu. Jedná se o zpřísnění podmínek provozování.
- 28. bod 28 - 19 odst. 2:** Výčet náležitostí, které musí obsahovat povolení k provozování, se doplňuje o registrační číslo vydávané ministerstvem podle § 18 odst. 1.
- 29. bod 29 - § 20 odst. 3 :** Novela upřesňuje a doplňuje náležitosti vyúčtování výherních hracích přístrojů.
- 30. bod 30 - § 21 :** Nové znění tohoto paragrafu reaguje na zrušení § 24. Novela v tomto ustanovení přináší rovněž zásadní změnu v povolovacím režimu. Z důvodu snížení nadbytečné administrativy se navrhuje rozhodovat formou povolení pouze o první žádosti subjektu, který žádá o povolení provozovat kursově sázky. Otevírání dalších poboček by provozovatel pouze oznamoval 30 dní předem ministerstvu a příslušnému finančnímu úřadu. Novela zároveň upravuje náležitosti tohoto oznámení.
- 31. a 32. bod 31 a 32 - § 22:** Jedná se o aktualizaci tohoto ustanovení, která odpovídá navrhované úpravě v § 4 odst. 7 a § 4b.
- 33. bod 33 - § 24:** Vydávání oprávnění k přijímání sázek se ruší jako určitý anachronismus, a to s ohledem na přijímání sázek na nových technických zařízeních (PC, sázkový terminál).
- 34. bod 34 - § 25:** Ustanovení § 25 se zrušuje s ohledem na novou právní úpravu v § 1 odst. 7.
- 35. bod 35 - § 26:** Novela rozšiřuje okruh osob, kterým je zakázáno účastnit se sázek u provozovatele, pro něhož sázky přijímají, o osoby stanovující kurzy nebo zajišťující informace pro stanovení kurzů. Zamezuje se tak těmto osobám zneužití získaných informací ve svůj prospěch na úkor provozovatele. V novém odstavci 2 jsou zpracovány v podstatě podmínky, které jsou ministerstvem jednotlivým provozovatelům již stanovovány v povoleních. Tyto podmínky jsou dále zpřesněny a rozšířeny. Přijímání, zpracování a evidence sázek je zajišťována u provozovatele výpočetní technikou v souladu se schváleným herním plánem. Stanovování kurzů a jejich změn on-line centrálně pro všechny pobočky je pro provozovatele zásadní podmínkou. Tato skutečnost však není v platné právní úpravě výslovně uvedena.
- 36. a 37. bod 36 a 37 - § 28 a § 29:** Podobně jako je tomu na území hl. města Prahy a Brna je i v Ostravě soustředěn výkon státního dozoru, včetně kontroly vyúčtování, vyměřování správních poplatků a kontroly placení odvodu na státní dozor soustředěn u Finančního úřadu Ostrava I.

- 38. bod 38 - § 31:** Doplnění textu § 31 o oprávnění orgánu státního dozoru požadovat průkaz totožnosti u účastníků kursových sázek navazuje na toto oprávnění vyjádřené v obecné rovině, tj. pro všechny loterie a jiné podobné hry v § 1 odst. 7.
- 39. bod 39 - § 32 odst. 2, 3 a 4:** V platné právní úpravě chybí definice kasina. Nová definice je jedním z opatření, které by mělo přispět k zpřísnění podmínek provozování sázkových her v kasinu. Vymezení náležitostí kasina a požadavek minimálního počtu stolů tzv. živé hry, by mělo přispět k ukončení činnosti různých mini technických kasin, resp. quasi kasin, které v podstatě slouží pouze k provozování výherních hracích přístrojů za Kč s vyššími sázkami a výhrami a výherních hracích přístrojů za cizí měnu. Název „kasino“ nebo „casino“ mohou používat pouze provozovatelé, kteří obdrželi od ministerstva povolení k provozování sázkových her v kasinu. Cílem ustanovení odstavce 4 je zamezit „pronajímání“ povolení.
- 40. bod 40 - § 32 odst. 6:** Jedná se o aktualizaci tohoto ustanovení, resp. uvedení do souladu s novým § 4 odst. 6 písm. g).
- 41. bod 41 - § 37:** Ne všechna kasina používají monitorovací zařízení v barvě, což stěžuje při vyhodnocení záznamu rozlišení hodnoty a druhu používaných žetonů. Novela proto zavádí povinné „barevné“ monitorování. Dále se provozovatelům novelou ukládá uchovávat záznamy pořízené monitorovacím zařízením po dobu 365 dní.
- 42. bod 42 - § 43 odst. 1:** Novela upřesňuje a doplňuje důvody pro odnětí povolení. Pokud provozovatel přestane splňovat podmínky pro vydání povolení (např. stávající provozovatel přestane splňovat podmínky pro vydání souhlasného vyjádření Ministerstva vnitra), povolující orgán zahájí řízení o odnětí vydaného povolení. Důvodem pro zahájení tohoto řízení je rovněž neodvedení zákonem stanovené části výtěžku na veřejně prospěšné účely.
- 43. bod 43 - § 46 odst. 1:** Pojem obec se nahrazuje pojmem obecní úřad, neboť z kontextu zákona vyplývá, že se zde jedná o výkon státní správy.
- 44. bod 44 - § 46 odst. 1:** Novela uzákoňuje, že orgánem státního dozoru nad provozováním loterií a jiných podobných her na území města Ostravy je Finanční úřad Ostrava I. Obdobně je stávající právní úpravou řešena otázka státního dozoru na území hl. města Prahy, kde je tato kontrolní činnost soustředěna u Finančního úřadu pro Prahu I a na území města Brna, kde je soustředěna u Finančního úřadu Brno I. Finanční úřad Ostrava I dosud vykonává státní dozor na území města Ostravy na základě pověření Ministerstva vydaného podle § 11 písm. e) zákona č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, ve znění pozdějších předpisů.
- 45. bod 45 - § 46 odst. 3 až 5:** Uvedená ustanovení se převádějí do § 48 upravujícím správní delikty a správní přestupky.
- 46. bod 46 a 47 - § 48 a § 48b:** V souladu se „Zásadami právní úpravy přestupků a jiných správních deliktů v zákonech upravujících výkon veřejné správy“, které vydalo Ministerstvo vnitra pod číslem jednacím LG-558/2003 dne 23. září 2003 se v § 48 nově upravuje správní trestání v oblasti loterií a jiných podobných her. Do nového § 48b přejímá novela původní odstavce 7 až 9 původního textu § 48.

48. a 49. bod 48 a 49 - § 49: V souladu s terminologií zákona o obcích se nahrazuje pojem „města se zvláštním postavením“ pojmem „statutární města“.

50. bod 50 - § 50 odst. 5: Podle platné právní úpravy obce prakticky nemohou ve svých územních obvodech uplatňovat vliv na proces povolování sázkových her v kasinu ministerstvem. Vzhledem k zvláštní povaze tohoto podnikání a jeho úzké vazbě na bezpečnostní rizika a dodržování veřejného pořádku, se jeví jako žádoucí posílit na tomto úseku ingerenci obcí. Podle § 50 odst. 4 zákona jsou obce zmocněny vydávat vyhlášky, kterými mohou vymezit veřejně přístupná místa, kde výherní hrací přístroje nemohou být provozovány, nebo naopak stanovit, na kterých místech a v čase vyhláškou určeném, mohou být výherní hrací přístroje provozovány. Novela navrhuje rozšířit toto zmocnění i na sázkové hry v kasinu. Z důvodu ochrany investic a právní jistoty se na povolení k provozování sázkových her v kasinu, která byla vydána před nabytím účinnosti vyhlášky obce, tato vyhláška nevztahuje.

51. bod 51 - § 50a - 50c: Navržená koncepce informačních systémů vychází z potřeb Ministerstva vnitra pro plnění úkolů vyplývajících z § 5 tohoto zákona a současně zahrnuje podmínky poskytování údajů a příslušná omezení při poskytování dat z těchto informačních systémů. Na ochranu údajů se budou obecně vztahovat právní předpisy o ochraně osobních údajů v informačních systémech. Návrh taxativně vypočítává, jaké informační systémy bude možné vést, respektive jaké údaje se budou moci shromažďovat a za jakých podmínek Ministerstvo vnitra poskytuje údaje z informačních systémů.

B. ČÁST PRVNÍ Čl. II: - Přejícná ustanovení

Bod 1: Novela ponechává v platnosti povolení dosavadních provozovatelů, tedy povolení vydaná před účinností tohoto zákona. Dosavadní provozovatelé však musí povolujícímu orgánu do 12 měsíců (pokud není tímto zákonem stanoveno jinak) ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona prokázat, že splnili podmínky novely, včetně navýšení základního kapitálu a jistoty. Pokud provozovatel v uvedené lhůtě některou z podmínek novely nesplní, povolující orgán zahájí řízení o odnětí povolení.

Bod 2: Dosavadní provozovatelé mají povinnost předložit povolujícímu orgánu do 31. ledna 2007 potvrzení banky o tom, že mají složenou jistotu ve výši tímto zákonem stanovené.

Bod 3: V návaznosti na lhůty pro předkládání dokladů podle § 4a odst. 9 (doklady o bezúhonnosti, potvrzení o bezdlužnosti, seznamy akcionářů) se v tomto bodě zákona stanoví, že dosavadní provozovatelé předloží povolujícímu orgánu tyto doklady poprvé ve lhůtě do 31. ledna 2007, resp. 31. srpna 2007.

Bod 4: Dosavadní provozovatel, který ke dni účinnosti tohoto zákona splňuje výši základního kapitálu uvedenou v § 4 odst. 7 a 8, mohl tento kapitál splatit i nepeněžitým vkladem. Jako průkaz splnění této povinnosti se nevyžaduje zápis v obchodním rejstříku, postačí pouze usnesení valné hromady akciové společnosti o navýšení vydané základního kapitálu (a to i nepeněžitým vkladem) vydané do dne účinnosti tohoto zákona.

Bod 5 a 6: Ministerstvo financí požádá Ministerstvo vnitra do šesti měsíců od nabytí účinnosti tohoto zákona o sdělení podle § 5 ohledně všech provozovatelů sázkových her v kasinu. Novela sleduje u těchto sázkových her, které jsou nejvíce spojeny z bezpečnostním

rizikem, aby nejen u žádostí podaných po účinnosti tohoto zákona, ale též u dosavadních provozovatelů byl v poměrně krátké době od účinnosti tohoto zákona zjištěn soulad jejich činnosti s bezpečnostními zájmy České republiky. V případě dosavadních provozovatelů ostatních sázkových her bude ministerstvo financí zjišťovat stanovisko Ministerstva vnitra podle § 5 postupně do 31. 12. 2006. Pokud bude sdělení Ministerstva vnitra podle § 5 v jednotlivých případech záporné, Ministerstvo financí zahájí s tímto provozovatelům řízení o odnětí povolení.

C. ČÁST PRVNÍ Čl. III: Zmocnění k vydání úplného znění zákona

S ohledem na zvýšení přehlednosti právní úpravy provozování loterií a jiných podobných her, která byla již několikrát novelizována, se navrhuje zmocnit předsedu vlády, aby ve Sbírce zákonů vyhlásil úplné znění zákona.

D. ČÁST DRUHÁ Čl. IV: V souvislosti se změnou upravenou v bodě 25 (§ 18 odst. 4), tj. zrušením principu „kalendářního roku“ při vydávání povolení k provozování výherních hracích přístrojů je třeba v tomto zákoně novelovat i přílohu zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, Sazebník, Část I, Položka 21 písm. c) upravující vyměřování správních poplatků za provozování výherních hracích přístrojů.

E. ČÁST TŘETÍ Čl. V: - Účinnost

Účinnost tohoto zákona se navrhuje k 1. lednu 2006.