

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Návrh nařízení vlády o stanovení Technického plánu přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání (dále jen „TPP“) je předkládán na základě zmocnění podle čl. II bodu 1 zákona č. 304/2007 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s dokončením přechodu zemského analogového vysílání na zemské digitální televizní vysílání, k provedení téhož ustanovení uvedeného zákona. TPP je další v řadě právních předpisů, které by měly zajistit přechod na digitální televizní vysílání v České republice. Zákonem č. 304/2007 Sb. byla zásadním způsobem upravena jeho forma, neboť podle předchozí právní úpravy byl TPP vydán Českým telekomunikačním úřadem (dále jen „ČTÚ“) jako opatření obecné povahy s předpokládaným termínem ukončení přechodu 10. října 2010. Právní úprava zákona č. 304/2007 Sb. je založena na principu dobrovolného přistoupení a plnění podmínek TPP dotčenými podnikatelskými subjekty. S ohledem na uvedené nejsou součástí mechanismy vynutitelnosti jejich účasti na přechodu a tím i postupu podle TPP.

Ve smyslu nové právní úpravy TPP stanoví pravidla pro přechod zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání, zejména lhůty, podmínky a způsob postupu při procesu rozvoje sítě elektronických komunikací pro zemské digitální televizní vysílání, včetně lhůt, podmínek a způsobu vypínání zemského analogového televizního vysílání v České republice, a to za účelem sestavení sítě elektronických komunikací pro multiplex veřejné služby, dalších sítí pro celoplošné zemské digitální televizní vysílání a jedné sítě umožňující regionální zemské digitální televizní vysílání. Podle zákonné úpravy musí být zemské analogové televizní vysílání ukončeno nejpozději do 31. prosince 2012. S ohledem na zajištění nezbytného časového rámce pro realizaci přechodu a možný termín účinnosti předmětného nařízení vlády je návrh s přihlédnutím k připomínkám všech provozovatelů vysílání a některých operátorů vysílacích sítí předkládán s termínem ukončení přechodu k 11. listopadu 2011. Přestože některé podnikatelské subjekty navrhovaly i termíny pozdější (červen 2012, 31. prosinec 2012), navržený termín je ČTÚ považován za technicky realizovatelný. Naopak některými subjekty požadovaný pozdější termín vypnutí by mohl vést ke vzniku rizika nenaplnění závěrů Komunikátu Evropské komise Radě, Evropského parlamentu, Evropským ekonomickým a sociálním výborům a výborům regionů COM(2005)204final o urychlení přechodu z analogového vysílání na vysílání digitální (SEC(2005)661) v jehož rámci je předpokládáno zakončování procesu digitalizace v členských zemích začátkem roku 2012.

Návrh nařízení vlády byl dne 21. prosince 2007 rozeslán do meziresortního připomínkového řízení. Pro proces meziresortního připomínkového řízení byla podle Legislativních pravidel vlády udělena předsedou Legislativní rady vlády výjimka ve smyslu čl. 76 Legislativních pravidel vlády v podobě omezení okruhu připomínkových míst (Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo kultury, Rada pro rozhlasové a televizní vysílání, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, kraje). V rámci meziresortního připomínkového řízení byla rovněž oslovena odborná veřejnost a podnikatelské subjekty přímo dotčené procesem digitalizace (provozovatel televizního vysílání ze zákona, provozovatelé celoplošného televizního vysílání s licenci, zástupci provozovatelů regionálního televizního vysílání, operátoři vysílacích sítí - celkem 10 subjektů).

Vypořádání připomínek proběhlo ve dnech 13. a 14. února 2008. K návrhu bylo uplatněno všemi oslovenými místy celkem 177 připomínek. Z resortů uplatnilo zásadní připomínky Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo průmyslu a obchodu a Úřad vlády - odbor kompatibility. Připomínky k návrhu neuplatnil Úřad pro ochranu hospodářské soutěže a kraje. Vypořádání všech připomínek je uvedeno v části IV.

Materiál je ve vztahu k zástupcům oslovených resortů předkládán bez rozporu. Na základě výsledků projednávání a doplňujících stanovisek zaslanych podnikatelskými subjekty po vypořádání připomínek je v otázce stanovení termínu dokončení procesu přechodu předkládán termín vypnutí zemského analogového televizního vysílání k 11. listopadu 2011, který v mezích možností vychází vstříc stanoviskům provozovatelů vysílání a některým operátorům vysílacích sítí.

Při projednávání návrhu s dotčenými podnikatelskými subjekty se jako zcela zásadní ukázaly otázky týkající se požadavků na zapracování následujících skutečností.

I. Termín konečného vypnutí a celková doba na realizaci přechodu.

Vzhledem k tomu, že provozovatelé celoplošného analogového televizního vysílání a operátoři vysílacích sítí vyslovili zásadní nesouhlas s původně navrženým termínem i harmonogramem (10. října 2010), byl návrh upraven a je předkládán s harmonogramem přechodu a termínem ukončení analogového vysílání k 11. listopadu 2011.

II. Nezbytné podmínky pro vypnutí zemského analogového vysílání v příslušné územní oblasti:

1. Minimální penetrace domácností set-top-boxy určená procentní výší (80 %).

Takto formulovaný požadavek provozovatelů vysílání není možné zohlednit, protože realizace přechodu je podle zahraničních zkušeností i důvodem ke změně platformy příjmu televizního vysílání (kabelová televize, družicový příjem, IP televize). Pevná procentní hranice by v takovém případě mohla vytvářet umělé překážky v procesu přechodu, zejména pokud jde o časové hledisko spojené se zjišťováním naplnění takové skutečnosti a dále znamená riziko možných sporů o její naplnění. Návrh vzhledem k výše uvedenému tuto problematiku proto neřeší. Současně lze konstatovat, že stávající situace v obchodní síti je již v současné době taková, jak vyžaduje Koncepce rozvoje digitálního vysílání v České republice (přijata usnesením vlády ze dne 15. března 2006 č. 261), která vypnutí analogového vysílání podmiňuje dostatečným zásobením obchodní sítě zařízeními pro příjem digitálního vysílání v cenově dostupných relacích, a není pravděpodobné, že by se v budoucnu tato situace změnila. Rovněž z legislativně právního důvodu nelze vázat účinky právní normy na dosažení určité penetrace vybavení domácností, tedy údaje, který lze zjistit pouze průzkumem veřejnosti.

2. Potvrzený dopad informační kampaně na předem stanovené procento obyvatel.

Navrhovaná definice pojmu informační kampaně by měla být dostatečnou zárukou výběru takového způsobu realizace kampaně, který by zajistil maximální možný počet oslovených obyvatel. Z tohoto důvodu představuje vznesený požadavek obdobně jako v bodě 1 riziko vzniku umělých překážek a sporů týkajících se naplnění a vyhodnocení dané podmínky. Předmětnému požadavku nelze vyhovět ani z legislativně právního důvodu. Splnění podmínky dopadů informační kampaně by v požadovaném případě bylo možno zkoumat

pouze na základě průzkumu veřejnosti. Účinky právní normy však na výsledky takového průzkumu nelze vázat.

3. Harmonizované ukončování analogového vysílání všech subjektů v rámci jedné územní oblasti.

Provozovatelé vysílání uplatnili požadavek, aby v případě, že nedojde k vypnutí některého z analogových programů toto bylo důvodem pro pokračování analogového vysílání i ostatních provozovatelů vysílání. Toto obecně nelze akceptovat. Důsledkem by bylo nejen narušení realizace TPP, včetně průběhu informační kampaně, ale i narušení termínů vyplývajících ze smluv uzavřených mezi jednotlivými provozovateli vysílání a operátory sítí. Navazujícím důsledkem by byl negativní dopad na obchodní síť (zejména její zásobení) a narušení důvěry obyvatel v proces přechodu. Vzhledem k tomu, že vypínání programu ČT2 předchází vypínání ostatních programů a termíny vypínání jsou stanoveny jako nejzazší, nelze tento princip zakotvit.

4. Stanovení rozsahu stávajícího pokrytí území zemským analogovým televizním vysíláním.

Požadavek vznesli provozovatelé vysílání spolu s požadavkem na zakotvení možnosti zpochybnění takovýchto výsledků. S ohledem na striktní požadavek vyplývající ze zákona č. 304/2007 Sb., aby v okamžiku ukončení analogového vysílání byl zajištěn stejný rozsah pokrytí jako existoval u vysílání analogového, představuje tento požadavek riziko vzniku sporů o rozsah pokrytí nejen v okamžiku vypínání, ale ještě před samotným zahájením přechodu. Dodatečná měření, která by byla pro rozhodnutí vzniklého sporu nezbytná, představují vzhledem k jejich časové náročnosti opět riziko pro dodržení termínů a časového harmonogramu přechodu. Návrh předpokládá, že rozsah pokrytí bude dokládán na základě výpočtů jednotlivými operátory vysílacích sítí, kteří v nezbytných případech situaci ověří i měřeními. ČTÚ bude provádět výpočty a měření pouze v rámci své kontrolní činnosti podle zákona o státní kontrole, které může být zpochybnováno kontrolovanou osobou postupem podle tohoto zákona. Ze zprávy o kontrole pak vyplyne, jakých hodnot pokrytí území nebo počtu obyvatel bylo dosaženo.

Dále byly uplatněny připomínky, které však nejsou řešitelné v kontextu stanoveného rámce přechodu.

Ze strany provozovatele televizního vysílání ze zákona bylo upozorňováno na skutečnost, že zajišťování vysílací sítě pro tohoto provozovatele je možné pouze na základě výběrového řízení, které v současné době probíhá. Realizace přechodu v termínech stanovených v TPP pro vysílací síť pro provozovatele vysílání ze zákona tak závisí na úspěšném dokončení tohoto výběrového řízení. Vzhledem k tomu, že TPP je založen na principu, že budování vysílací sítě provozovatele vysílání ze zákona předchází budování dalších vysílacích sítí, je úspěšné a včasné ukončení tohoto výběrového řízení nezbytnou podmínkou nejen zahájení, ale i následné realizace přechodu ve stanovených termínech.

Ze strany provozovatelů regionálního televizního vysílání bylo upozorněno na závažný problém týkající se disproporce mezi územním rozsahem jejich současného analogového vysílání a budoucím větším územním rozsahem vysílání digitální, který však v důsledku využití jednofrekvenčních sítí může být odlišný.

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání v souvislosti s připravovaným přechodem upozornila na možnou ztrátu příjmu zemského televizního vysílání, která bude důsledkem odlišné struktury digitálních vysílacích sítí a tedy i výsledného pokrytí obyvatel veřejnoprávním televizním vysíláním. Tato skutečnost, která odpovídá zákonem stanovenému rozsahu pokrytí obyvatel veřejnoprávním vysíláním (95 % obyvatel ČR), může být negativně

vnímána s ohledem na stoprocentní povinnost úhrady poplatků za televizní vysílání, zejména v těch případech kdy dojde oproti analogovému vysílání ke zhoršení nebo ztrátě možnosti příjmu zemského vysílání. Tuto možnost však ČTÚ chápe spíše jako teoretickou, protože lze důvodně předpokládat, že i budování digitální vysílací sítě bude na obdobných principech, jako výstavba sítí pro vysílání analogové. V důsledku vlastností digitálního vysílání tedy lze spíše očekávat, že dojde výstavbou nové vysílací sítě ke zlepšení pokrytí některých částí území, ve kterých se nepodařilo zajistit možnost příjmu televizního vysílání ani v průběhu padesátiletého rozvoje analogových vysílacích sítí. Naopak TPP nepředpokládá, že by provozovatel vysílání ze zákona vysílání nepřevodl své vysílání v těch oblastech, ve kterých v minulém období za cenu značných ekonomických nákladů možnost příjmu televizního vysílání obyvatelům zajistil.

Podrobnější reakce na jednotlivé připomínky je promítnuta do Odůvodnění k návrhu nařízení vlády.